联合国 S/PV.8414



安全理事会

第七十三年

临时逐字记录

第八四一四次会议

2018年12月6日星期四上午10时举行

纽约

主席：	阿蒙-塔诺先生/阿多姆先生	(科特迪瓦)
	多民族玻利维亚国	略伦蒂·索利斯先生
	中国	马朝旭先生
	赤道几内亚	埃索诺·姆本戈诺先生
	埃塞俄比亚	阿姆德先生
	法国	德拉特先生
	哈萨克斯坦	乌马罗夫先生
	科威特	奥泰比先生
	荷兰	范·伍斯特隆姆先生
	秘鲁	梅萨-夸德拉先生
	波兰	弗罗内茨卡女士
	俄罗斯联邦	涅边贾先生
	瑞典	奥雷纽斯·斯考先生
	大不列颠及北爱尔兰联合王国	皮尔斯女士
	美利坚合众国	科恩先生

议程项目

联合国与区域和次区域组织在维护国际和平与安全方面的合作

国家、区域安排和联合国在预防和解决冲突方面的作用

2018年11月28日科特迪瓦常驻联合国代表给秘书长的信（S/2018/1064）

18-41578 (C)







上午10时05分开会。

通过议程

议程通过。

联合国与区域和次区域组织在维护国际和平与安全方面的合作

国家、区域安排和联合国在预防和解决冲突方面的作用

2018年11月28日科特迪瓦常驻联合国代表给秘书长的信（S/2018/1064）

主席（以法语发言）：我谨热烈欢迎秘书长今天再次光临，出席本次会议，并热烈欢迎各位部长及其他代表来到安全理事会会议厅。他们今天与会凸显了讨论中议题的重要性。

根据安理会暂行议事规则第37条，我邀请阿根廷、阿塞拜疆、孟加拉国、比利时、巴西、加拿大、哥伦比亚、古巴、多米尼加共和国、埃及、爱沙尼亚、格鲁吉亚、德国、加纳、危地马拉、印度尼西亚、伊朗伊斯兰共和国、爱尔兰、意大利、日本、肯尼亚、黎巴嫩、列支敦士登、马里、摩洛哥、纳米比亚、尼日利亚、挪威、巴基斯坦、葡萄牙、摩尔多瓦共和国、罗马尼亚、卢旺达、塞内加尔、新加坡、斯洛伐克、南非、苏丹、土耳其、乌克兰、委内瑞拉玻利瓦尔共和国和越南等国代表参加本次会议。

根据安理会暂行议事规则第39条，我邀请下列通报者参加本次会议：非洲联盟委员会主席穆萨·法基·穆罕默德先生阁下和西非国家经济共同体委员会主席让-克洛德·卡西·布鲁先生阁下。

根据安理会暂行议事规则第39条，我邀请欧洲联盟驻联合国代表团代理副团长赛尔日·克里斯蒂安先生。

安全理事会现在开始审议其议程上的项目。

我谨提请安理会成员注意文件S/2018/1064，其中载有2018年11月28日科特迪瓦常驻联合国代表给秘书长的一封信，转递一项关于所审议项目的概念说明。

我热烈欢迎秘书长安东尼奥·古特雷斯阁下，我现在请他发言。

秘书长（以法语发言）：继昨天的辩论会之后（见S/PV.8413），我再次感谢科特迪瓦代表团提议召开本次公开辩论会，讨论各国、区域安排和联合国为预防冲突发挥的作用。

（以英语发言）

我们的世界面临多层面、盘根错节和不可预测的复杂挑战。陷入暴力冲突的国家多于以往30年。低烈度冲突在过去10年里增加了60%。我们有责任采取行动，不是单枪匹马，而是群策群力。

自从上任以来，我已将各种预防工作列为优先事项，从冲突到自然灾害再到流行病和新技术带来的可以预见的危险。这些威胁之间存在复杂关联，能够相互加强、彼此放大，不能孤立地看待。因此我呼吁联合国系统各部门注重预防，包括预防冲突，这显然是我们的一件头等大事。我们把管理危机和冲突当成压倒一切的工作，而我们本应首先加倍努力预防它们发生。我们与其发起人道主义援助行动以拯救生命，不如投入人力物力，减少对援助的需求。

对我们而言，预防本身就是目的。绝不应当将其视为任何其他政治议程的工具。首先，它拯救生命并保护人民不受伤害。但是预防也有经济上的合理性。最近，联合国-世界银行题为《和平之路：防止暴力冲突的包容性办法》的研究报告断定，预防可以为避免战争的国家挽回大约340亿美元的损失。这些惠益随着时间流逝而增加，15年之后可以达到1400亿美元以上。从更好地利用我的斡旋，包括通过我的特别代表和特使进行斡旋，到为调解工作投入人力物力，再到增进维持和平和建设和平对预防的贡献，我们正在努力提高自己的能力。“以行动

促和平”倡议获得151个会员国的认可，这强烈表明我们的维和人员在防止冲突恶化和积极支持和平方面发挥的核心作用得到支持。

在和平与安全支柱之外，整个联合国系统正在处理有可能使社区和社会易于遭受暴力和冲突之苦的根源，这些原因常常在于对权力和资源控制权的争夺，不平等和排斥，愿望得不到满足，妇女、青年人和少数群体的边缘化，治理不力，以及将族裔和宗教分裂当成可资利用的工具。它们还相互交织，更因气候变化、移民、跨国犯罪和全球恐怖主义而变本加厉。

我们为实现《2030可持续发展议程》所做的全部工作，从人权和人道主义事务到性别平等、环境保护和抗击气候变化，都可以为预防冲突发挥作用。可持续发展本身就是目标，也必须这样看待它。但它也是最有效的预防工具之一。实现可持续发展目标将为解决根源问题和建设持久和平做出重大贡献。

虽然国家间冲突已经减少，但是内部冲突在增加，全世界多数人道主义需求和流离失所现象是由内部冲突引起。有抗御力的强大社会因多样性而丰富，而不是受到威胁。但是这样的社会不是偶然出现的。随着社会变得更加多族裔和多宗教，为增强凝聚力而进行文化和经济投入至关重要。必须让每一名成员，每一个群体都感觉到被重视。

我们还必须投资青年人的教育和培训，让他们看到未来的希望和前程。必须增强男女青年的权能，以参与影响其生活的决策。这本身就是一个重要目标，而且对于抗御疏离和受极端主义言论蛊惑甚至被其招募的风险也至关重要。同样我们必须投入人力物力，帮助那些刚刚走出冲突的国家和社区。正义、真相与和解对于社会治愈创伤和摆脱战争至关重要。联合国努力支持全世界诸多国家和区域的这种努力。国家和次区域及区域组织是我们开展所有这些努力的重要伙伴，我们互敬互信，携手努力。

借助我们加强和平与安全伙伴关系以落实《2063年议程》和《2030年可持续发展议程》的框架，我们与非洲联盟的关系表明了前进方向。我很高兴地看到非洲联盟委员会主席今天来到这里，同我们一起讨论这个重要问题。

《联合国宪章》第八章彰显了我们的创始文件起草人的远见卓识。当时，区域组织寥寥无几。七十年来，区域和次区域组织成为有章可循的全球秩序不可或缺的一部分。第八章甚至对我们在联合维持和平行动上的合作提出了构想。区域和次区域组织拥有地理接近性、经验、对当地动态的了解、灵活性和千丝万缕的关系，在局势恶化时可以更迅速、更有效地介入。

两年前在冈比亚，非洲联盟、西非国家经济共同体、联合国和邻国采取协调一致的联合行动，帮助预防了一场政治危机，并为和平、民主的政治过渡提供了支助。在马达加斯加，联合国与非洲联盟、南部非洲发展共同体及法语国家国际组织密切协调合作，促进对话，为上个月举行和平的总统选举做出了贡献。我们希望这种合作在不远的将来得到保持。当马里和中非共和国爆发危机时，西非国家经济共同体和中部非洲国家经济共同体率先部署部队并参与调解努力。非洲联盟接管这些行动，它们后来变成了联合国维持和平行动。在中亚，联合国中亚地区预防外交中心与各国政府和拯救咸海国际基金会密切协调，支持关于跨界水体管理的区域对话并促进水资源外交。在洪都拉斯2017年11月举行了有争议的选举之后，联合国与美洲国家组织保持密切联系，缓解紧张局势并促进对话。这些努力应当——也必须——推广到其他地区。

（以法语发言）

这是我在6月份与包括区域组织在内的各种组织领导人举行高级别互动对话的议题，目的是将预防作为特殊重点，探讨我们加强合作的方式方法。我有意继续开展这场对话并加强合作，以期为巩固稳定和强韧的社会贡献我们的专门知识和支助。我

还打算借鉴联合国和非洲联盟采用的框架以及世界其他区域的协调机制，从它们取得的成功中汲取灵感。我实施的改革将帮助我们提高我们工作的协调一致性。我们尤其应当帮助区域和次区域组织更准确地预测危机，并及早采取预防措施。西非国家经济共同体预警和反应系统在这方面是一个很有启发性的例子。

没有任何国家或组织能够凭一己之力克服当前挑战，无论这些挑战涉及气候变化还是不平等。因此，我担心目前的政治趋势、盛行的悲观主义以及信心的缺乏会损害多边主义和基于规则的国际体系。我敦促世界各国领导人继续致力于建立在《联合国宪章》以及相互补充和相辅相成的原则基础上的包容各方的多边主义。我还敦促他们利用《2030年可持续发展议程》和可持续发展目标作为全球行动计划。必须将协作和迅速采取行动的意愿转化为真正具体成果。促进预防和复原必须成为我们集体努力的核心所在。

我认为，我们有必要的知识和资源来实现该目标。我们仅缺乏勇气和政治意愿。我们必须让所有人参与建设稳定和具有复原力的社会，与管理团队共同努力，确保妇女充分参与，并利用年轻人的精力和创造力。预防冲突，人人有责。区域和次区域组织在执行能够应对前方挑战的全球多层面战略方面发挥着至关重要的作用。

主席（*以法语发言*）：我感谢秘书长的通报。我谨重申，科特迪瓦总统感谢他为昨天的辩论会所作的贡献。

我现在请法基·穆罕默德先生发言。

法基·穆罕默德先生（*以法语发言*）：今天关于预防冲突的辩论会是在国际秩序面临一系列形形色色的严重威胁时举行的。此类威胁，不论涉及气候变化、移民、种族主义和仇外心理上升趋势、传统犯罪还是涉及恐怖主义，都加剧目前局势，并且会使隐性紧张变为公开冲突。

今天的辩论会处理一个对于非洲以及世界其它地区而言极为敏感的问题，因为有关挑战确实超越边界和大洲。今天的辩论会对于安全理事会而言也至关重要，安理会只有能够有效应对国际危机，才能提高其公信力和合法性。我赞扬科特迪瓦就此问题召开一次辩论会。到2020年使枪声沉寂的承诺作为《非洲联盟2063年议程》旗舰项目之一，不仅要求解决目前冲突，而且还要求在已经实现和平、正在预防新危机的地方，特别是在非洲，建设和平。

在预防冲突方面持续采取行动的必要性实际上是在国际社会内获得最广泛共识的问题之一。然而，此类共识往往更多存在于理论中而不是实践中。有效的预防行动面临许多挑战。在我看来，有两项挑战出现得最为频繁。第一项挑战与有关各国的沉默有关联，这些国家将任何及早干预都视为对其主权的威胁。第二项挑战在于“灾难临头时手忙脚乱”文化，在若干地区，这种文化最终玷辱国际行动。

对这一情况的认知促成制定了《关于成立非洲联盟和平与安全理事会的议定书》，该议定书使预防成为非洲联盟的首要优先事项之一。自该议定书通过以来，非洲联盟大大加强了其预防、管理和解决冲突的能力。最能说明这一令人鼓舞的事态发展的莫过于在非洲维和行动的部署方面所取得的进展。近年来，经验清楚地表明，此类行动是遏阻暴力和防止暴力升级的有用工具。这些行动是非洲联盟在预防性外交领域可用的系列办法的一部分。

为此类行动筹措经费的问题列入安全理事会议程已有十多年。我们高兴地注意到，在此期间，国际社会越来越意识到这一问题。大家认识到，国际危机应对机制不适合当今挑战。造成这一情况的原因众所周知，与冲突的性质——往往是国内冲突而不是国家间冲突——卷入的行为体众多、极端暴力、恐怖主义祸患和有组织犯罪等因素有关联。这许许多多的因素动摇了维和行动的基础，包括部署此类行动的条件。实地局势变得极为复杂，等待完

全恢复、建设与维持和平往往意味着无法帮助处于危险中的人民。

在这方面，联合国与区域组织特别是非洲联盟之间的分工已发生变化。非洲联盟已经表明，它能够快速介入复杂环境，以遏阻暴力、促成和平并为维持和平创造条件。非洲联盟与联合国之间的伙伴关系已经发生变化，便于就当前的安全挑战进行创造性的谈判。非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动、在马里和中非共和国从非洲特派团向联合国特派团过渡以及联合国向我们驻索马里特派团提供大量支助，都是这方面具有说服力的例子。我们应当自问，如果国际社会仅选择正统与保守做法，而不是采取情势所需的创新办法，有关各国境内这一情况是否会出现。

我们应当更进一步。这些额外步骤不是跃入未知领域，而是扩展我们已经经历的情况、从联合国提供的多方面支助中汲取的经验教训以及已经就此问题通过的决议。三天前非洲联盟和平与安全理事会在其会议上庄严重申的通过一项关于为非洲和平行动提供可持续与可预测资金的决议的办法很重要。我必须强调，只有征得安全理事会同意，方可开展此类行动。必须允许安全理事会利用《联合国宪章》所提供的各种资源更有效地承担其维护国际和平与安全的首要责任。此外，必须通过确保更好地分配因促进和平而产生的财政负担来进一步巩固联合国与非洲联盟之间的伙伴关系。

多年来，正是为肩负起我们在这方面所负的一份责任，我们采取了若干举措。非洲领导人同意为非洲大陆的和平与安全议程提供高达25％的经费。我们重振了非洲联盟和平基金。该基金已筹集到8000多万美元，其董事会刚刚成立。 我们已采取具体步骤，确保在我们开展行动时加强问责制和对人权的尊重。诚然，还需要更多的努力，但目前已经具备了让安全理事会作出决定的基础。

非洲再度表明决心，要在促进国际和平与安全方面发挥更大作用，这必须在本安理会会议厅内得到支持。现在不是我们非洲大陆犹豫的时候，今后更不能犹豫。安全理事会三个非洲成员国提出的非洲问题决议草案展示了一个框架，它绝不预先判定安理会随后逐案作出的决定，在现阶段也没有任何财政影响。它维护了安全理事会的权威。我甚至可以说，它加强了这种权威，因为它使安理会能够更有效地控制得到联合国部分支持的非洲行动。我们呼吁就案文达成共识，前提是共识不会让案文内容空洞化。我谨感谢三个非洲成员国在这方面的出色工作。这是能够指导它们努力的真正具有协商性的办法。

今天我们正处于一个转折点。我们必须抓住机会来更好地应对和平与安全挑战。这就是我们大陆和国际社会许多其他成员所期望的——我对此十分确信。在这个难以预测、各种威胁日益严重复杂的国际环境中，我们不能持观望态度。我们迟早会为这种态度付出高昂的代价。

我要在安全理事会表示，非洲对联合国再度燃起信心并希望它有能力应对当今挑战。我要在这里表示，非洲联盟决心发挥应有的作用，集体努力加强我们这个共有的组织，并使其在促进和平与安全方面更有实效。我要在这里承认，必须怀着强烈的紧迫感，努力创建一个适应当前和今后威胁的国际和平与安全架构。希望本次辩论会产生的这种信心和希望比以往更大。

主席（*以法语发言*）：我感谢法基·穆罕默德先生的通报，感谢他以出席这第二场辩论会再次对科特迪瓦表示敬意。

我现在请布鲁先生发言。

布鲁先生（*以法语发言*）：在通报的开头，我谨代表西非国家经济共同体(西非经共体)各机构，就美利坚合众国第四十一任总统乔治·赫伯特·沃克·布什先生的逝世向美国政府和人民表示哀悼。

主席先生，我谨感谢你给我机会参加这次重要会议，这次会议与科特迪瓦共和国总统阿拉萨内·瓦塔拉先生阁下昨天主持的高级别会议一致，该会

议的主题是冲突后重建、和平、安全与稳定（见S/PV.8413）。昨天的所有发言都为可持续经济发展与和平与安全之间的相互因果关系提供了充分证据。今天的主题使我们有机会加深对国际社会促进和平与安全努力的思考。我谨提出三点看法，总结西非经共体就这个重要问题采取的行动。

第一是关于西非经共体在区域内实现和平与稳定的内部机制。该区域的内战，尤其是利比里亚和塞拉利昂的内战，再加上内战的后果——破坏这些国家的安全稳定及其经济和社会发展——导致《经修订的西非经共体条约》在1993年获得通过。通过这次修订，区域和平与安全议程被添加到共同体最初的区域经济一体化和发展议程中，其总体目标是创造一个有利于区域一体化和区域经济发展的和平与安全环境。西非经共体通过了两项主要文书，使其能够随时插手危机的预防、管理和解决，并开展维持和平和冲突后重建工作：1999年通过的《关于预防、管理和解决冲突以及维持和平与安全机制的议定书》和2001年通过的《民主和善治补充议定书》。这两项文书为西非经共体的插手提供了法律框架与合法性。

这些行动一方面在预防危机层面上开展，以防止紧张局势和明面上的争端升级转变为冲突。我们以这种方式避免了冲突的严重后果，同时避免了一旦进行干预所需付出的代价。几乎所有国家都在危机一出现时就采取预防行动和预防外交。它们不太引人注目，但帮助缓解了紧张局势，避免出现困难局面。

预防外交行动在选举进程中，尤其是选举期间更加频繁。它们已经在几内亚、尼日利亚和加纳的总统选举中，最近又在塞拉利昂和马里得到成功的运用。另外，最近，尼日利亚在选举即将进行前开展了预防外交行动。

此外，为了提高预防冲突机制的有效性，西非经共体以收集和分析政治、社会、经济、气候和环境领域的各种指标为基础，正在建立一个预警和反应系统。在区域架构的基础上，这一安排正随着在国家一级创建预警和反应机制而扩大；这些机制已在五个会员国得到落实。该方案的设想是逐步推广到该区域其他国家。

关于危机管理和解决，当预防性外交行动没有取得预期结果或导致了公开危机，或危机以不可预见的方式发生时，就会动用干预措施。这些行动注重国家政治行为体之间的协调或调解努力，在极端情况下，包括部署维持和平特派团。西非经共体最近这段历史上有很多这样的任务。例如，它们包括：2005年和2009年分别对多哥和尼日尔政治危机的调解；对几内亚比绍的多次调解，结果是从2012年起部署西非经共体几内亚比绍特派团；科特迪瓦共和国总统阁下昨天介绍的科特迪瓦的情况；2016年12月总统选举之后，对冈比亚选举后危机的调解努力，结果是部署了西非经共体冈比亚特派团；当前对多哥政治危机的调解。

第二个支持我们行动的看法涉及上述所有干预领域内的伙伴关系。与所有伙伴尤其是非洲联盟和联合国的合作是我们行动始终具备的一个特点。我们协调我们的行动，以确保提高可见度和效率。该伙伴关系的特点如下。

首先，我们的伙伴，特别是非洲联盟代表和秘书长特别代表兼联合国西非和萨赫勒办事处主任参加西非经共体调解与安全理事会的所有部长级会议，以及国家元首和政府首脑会议。这两个会议是区域和平与安全问题的主要决策机构。

第二个因素是非洲联盟和联合国对部署和平特派团的政治支持。这种支持对制订西非经共体冈比亚特派团任务和特派团部署起到了重要作用，部署该特派团需要安全理事会授权；

第三是与联合国联合执行任务，特别是在2014年布基纳法索政治危机期间和2012年马里军事政变之后分别在两国执行任务；以及我已经提到的在几内亚、尼日利亚和加纳，以及最近在塞拉利昂开展的预防性外交。

最后，为加强这种合作，西非经共体于4月23日与联合国签署了一项谅解备忘录，内容涉及政治对话、民族和解、民主治理、冲突预防和管理以及人权和法治等领域。

第三条意见涉及冲突后重建活动的实施。这项工作的目的是通过提供支持来建设和平，以防止冲突死灰复燃，包括开展机构建设、和解以及执行解除武装、复员和重返社会方案及安全部门改革方案。在几内亚比绍，2013年启动了安全部门改革方案。又如在冈比亚，这包括支持政府起草和执行安全部门改革方案，以及开展国民议会在对国防和安全部队实施政治控制方面的能力建设。西非经共体还支持政府努力改善武器和弹药储备的管理和安全。

目前，西非经共体正通过部署在各国的联合特派团，与联合国和非洲联盟开展密切合作。最近，西非经共体在其他领域开展了一些方案，即向弱势群体，特别是向妇女提供基本商品和服务；支持农业部门提高抗灾能力；并通过培训和创造就业方案促进重返社会。这些活动是为可持续和平创造条件所必需的。

最后，西非经共体仍然坚定致力于与其所有伙伴，特别是与联合国和非洲联盟开展合作，以维护和建设和平，确保可持续发展。最后，我要重申，我们衷心感谢本次会议提供的机会。

主席（*以法语发言*）：我感谢布鲁先生所作的通报。

我现在以科特迪瓦外交部长的身份发言。

昨天科特迪瓦共和国总统阿拉萨内•瓦塔拉先生阁下主持了会议（见S/PV.8413），我非常荣幸主持今天的安全理事会会议。我要感谢秘书长安东尼奥•古特雷斯，他连续两天出席会议，包括昨天的高级别辩论和今天的会议，使科特迪瓦感到荣幸。我祝贺他所作的高质量通报。我还要感谢我的两个兄弟：非洲联盟委员会主席穆萨•法基•穆罕默德先生和西非国家经济共同体委员会主席让-克洛德•卡西•布鲁先生，他们继昨天出席会议之后，今天仍然莅临会议。我祝贺他们在今天辩论会上所作的宝贵发言。我谨向所有接受我们邀请的知名人士表示热烈欢迎，他们莅临本次会议，讨论一个我们很看重的议题，即国家、区域安排和联合国在预防和解决冲突方面的作用。

世界上不断增加和持续的冲突正考验着联合国的和平架构以及各种危机预防和解决机制，它们继续对安理会和国际社会构成重大挑战，需要进行集体思考。

鉴于情况的复杂性，越来越有必要采取开拓性的创新和包容办法，并呼吁所有国家、次区域、区域和国际利益攸关方采取共同行动，更多地参与预防和管理冲突。

在这个全球化的世界上，没有一个组织能够独自承担管理集体安全所面临威胁的责任，因此加强国家行为体、次区域和区域组织以及联合国之间的合作与协调至关重要。

我们认为，所有行为体采取更具包容性的办法，同时考虑到责任的明确定义，仍然是确保预防和管理冲突的最有效方式。这些冲突是安全理事会议程的核心，也是其存在的基础。

日益多层面化的冲突预防和管理必然需要一项列有国家自主权和明确优先事项、所有人都接受的共同战略，联合国、国际社会和国家伙伴应为此投入足够的资源。我国的情况极好地说明了这一点。

当然，各国对发现和消除促使危机爆发的结构性和周期性因素负有主要责任，特别是要减少不平等、促进法治和善政、促进青年获得就业机会以及确保对人力和物力资源调动提供政治支持。

科特迪瓦很早就意识到了恢复稳定的重要性。经过十多年的危机，由于科特迪瓦政府与联合国通过联合国科特迪瓦行动（联科行动）进行的出色合作，科特迪瓦已经坚定地走上了建设和平的道路。

通过国内和国际的共同努力，我们在建设和平基金的框架内制定了一项名为2011-2014年及2015-2017年《建设和平优先计划》的联合计划。该计划有3000万美元，为地方在治理、保护社会氛围、政治生活正常化以及确保人民和财产安全等领域的努力提供了支持。

因此，科特迪瓦政府在其合作伙伴的协助下，设法在全境恢复了国家权威和安全，加快了民族和解和社会融合并使其不可逆转，成功实施了解除武装、复员和重返社会方案及安全部门改革方案，并促进了法治和人权。

自联科行动2017年6月撤离以来，政府对所有这些成就加以利用，并在联合国国家工作队的支持下继续推动这一有价值的进程。联合国开发计划署（开发署）对2016—2020年国家发展计划的支持雄辩地证明了这一点。这些行动使我们能够维护国家及其机构，并在和平、安全、稳定的环境中组织全国和地方选举，这对科特迪瓦目前的经济增长作出了巨大贡献。因此，科特迪瓦在维持和平、建设和平和保持和平方面的经验必须推广、分享。

近年来，非洲在预防、管理和解决冲突方面取得了重大进展。其特点是共同承担责任以及区域和次区域行为体在冲突爆发后，根据辅助原则，在实施最早和平倡议方面发挥首要作用。正是本着这一原则，西非经共体在解决我们地区的冲突方面发挥着越来越具有决定性的领导作用。因此，例如在我国，塞内加尔以西非经共体前主席的身份进行的谈判促成了2002年10月在布瓦凯与科特迪瓦叛乱分子达成的第一个停火协定。此外，在西非经共体机制框架内，多哥于2002年10月至12月主持了第一次科特迪瓦内部谈判，为政治解决冲突奠定了基础。

我还欢迎加纳和南非等其他友好国家的调解，在这些国家的主持下，科特迪瓦各交战方签署了若干协定。随后，非洲联盟和联合国从西非经共体接手了政治和军事进程。最后，布基纳法索在组织我国2010年10月的总统选举方面发挥了决定性作用。

2012年在马里，当时担任西非经共体主席的阿拉萨内•瓦塔拉总统的决心以及同伴的动员，使得该国在萨诺戈上尉发动政变后恢复了宪法秩序。这一区域承诺还有助于动员国际社会，特别是法国，其采取军事干预，阻止该国北部的恐怖主义团体夺取巴马科。法国军队在萨赫勒地区采取行动，打击在西非威胁我们共同安全的恐怖主义团体，为此，我向法国当局表示感谢。在所有这些情况下，非洲联盟，随即是联合国，在政治和安全一级接替西非经共体。所有这一切都清楚地表明，国家与次区域和区域组织以及联合国的密切合作对于危机预防和管理来说是不可否认的资产。

从这个意义上说，区域组织与联合国之间根据《联合国宪章》第八章建立的战略伙伴关系必须更加注重行动和成果、更加注重分担责任、合作精神、加强协调。在这方面，非洲联盟通过其区域预防和管理冲突机制，今天已成为联合国的一个重要和可信赖的伙伴。为此，秘书长和非洲联盟委员会主席于2017年4月19日签署了《联合国-非洲联盟加强和平与安全伙伴关系联合框架》，体现了两组织解决非洲大陆和平与安全威胁的战略承诺。

今天，次区域和区域组织在预防和解决冲突方面部署的政治和军事机制已经证明了其效力，应当予以加强，使之更加有效。维持和平是联合国促进和确保国际和平与安全的重要工具，如今面临许多严重影响其效力的挑战。我们所面临的挑战规模之大，要求我们积极采取行动，突出表明了秘书长以行动促维和倡议的重要性，对此我国充分赞同。

重要的是要记住， 影响维持和平行动有效性的一些主要障碍包括东道国及其人民对这些任务的看法，任务规定模糊，现有人力和后勤资源不足等。应该指出，具有明确、准确、客观任务的维持和平行动可以推动国家政治进程。科特迪瓦支持秘书长的维和行动愿景，这首先是一项集体责任。因此，有必要共同采取行动，通过维持和平行动解决当前对和平与安全的挑战。此外，加强部队能力并考虑

到维持和平行动中的性别层面，可以在有效执行其任务方面发挥决定性作用。

国际安全仍然与非洲的和平与安全密不可分——非洲大陆面临着复杂和多方面的安全挑战，冲突长期存在，破坏了稳定与发展的基础。

关于非洲一级的供资问题，科特迪瓦欢迎2017年非洲联盟和平基金收到自基金1993年成立以来成员国最高水平的捐款。在这方面，必须再次指出，只有联合国和非洲联盟团结一致，才有可能在维护非洲和平与安全的共同愿景框架内考虑适当和持久的解决办法。这凸显两组织之间需要密切合作，应当予以鼓励和加强，特别是在为非洲和平行动提供资金这一关键问题方面。在这方面，我国欢迎方法上的逐步演变，以改善非洲和平支助行动的经费筹措，这一步骤是稳定非洲大陆进程中的一个重要环节。

实际上，第2320（2016）号决议标志着联合国参与非洲联盟和平行动的一个重要步骤，表明安理会愿意根据适用于问责和透明原则的国际义务审议供资建议，而非洲联盟和平支助行动应遵循上述原则。在这方面，第2378（2017）号决议也是朝着正确方向迈出的重要一步，其中安全理事会表示表示打算审议建立一个机制的实际安排和必要条件，以便根据《联合国宪章》第八章的规定，在个案基础上为授权的非洲行动提供资金。

我国认为，应该在更大胆的承诺基础上采取措施，特别是旨在建立灵活、可预测、可持续、基于摊款的筹资办法。因此，科特迪瓦邀请所有利益攸关方采取进一步措施，寻找对非洲联盟和平支助行动有效运作至关重要的持久且不可或缺的解决方案。

无论如何，只有国际社会所有行为体一致努力，真正参与，才能成功地加强解决和预防冲突机制，从而为国际和平与安全作出有效贡献。科特迪瓦打算在这方面充分发挥作用，并希望它渴望分享的摆脱危机的经验将有助于实现这些目标，造福于非洲人民，促进非洲的发展。

我现在恢复安全理事会主席的职能。

我现在请希望发言的安全理事会成员发言。

德拉特先生（法国）（*以法语发言*）：首先，我热烈感谢科特迪瓦组织召开由科特迪瓦外交部长主持的本次重要辩论会，我欢迎他出席会议并发言。主席先生，正如你刚才回顾的那样，科特迪瓦的成功经验在许多方面堪称典范，这无疑使你的致辞对我们的工作具有特别重要的意义。还请允许我感谢你刚才有关我国的热情洋溢的话语。联合国、区域组织和各国之间更好的协调对于实现我们改进预防和解决冲突的共同目标至关重要。

我还要感谢秘书长、非洲联盟委员会主席和西非国家经济共同体（西非经共体）委员会主席出席会议、他们的重要通报和堪称楷模的承诺。

今天，我代表法国传递三个主要信息。第一，呼吁进一步加强联合国与区域组织之间必要的协同增效作用。第二，强调联合国和非洲联盟之间合作的绝对战略意义和重要性。第三，与支持非洲和平行动有关的信息。

我的第一个信息是，呼吁大家齐心协力，更好地预防和解决冲突。法国完全支持秘书长的愿景。我们必须做更多的工作，在上游投资于预防冲突，在下游支持和平与和解进程。法国再次赞扬秘书长及其团队努力加强联合国的预防和调解能力。

为了更好地预防冲突，当务之急是超越各自为政的做法，消除我们干预工作中的各行其是现象。在此意义上，人道主义-发展-和平之间的联系必须在实地得到切实体现，以便对危机作出全面和一致的反应。这并不是一个概念问题；这是一个必须提高效率的问题，并且我要说是常识问题。应对实地挑战应高于体制或科层考虑，而不是相反。正因为如此，我们需要加强联合国各机构之间以及双边和多边行为体之间的交流，以便用最佳方式利用资源

和技能。出于同样的原因，我们必须促进联合国和区域组织之间的协同增效作用。

这不是一场政治游戏，也不是为了取悦任何特定的人。这是一个更切实有效地一起为我们的共同目标服务的问题。区域和次区域组织拥有联合国所没有的资产。它们离行动更近，更经常对实地发生的事情有更深入的了解，并且拥有宝贵的人际网络。因此，我们必须本着信任的精神共同努力，分享信息和分析，并采取联合举措。只有携手合作，我们才能推进和平。我们确信，联合国和区域组织之间的伙伴关系是多边主义成功的关键之一，我们现在比以往任何时候都更加相信多边主义。在这方面，我要赞扬建设和平委员会的努力，该委员会正在所谓的国别小组中与各区域组织进行更加密切的合作。这是朝着正确方向迈出的一步，应该继续并扩大。

当然，国家也是不可或缺的。国家当局，也包括民间社会，特别是妇女组织，必须充分参与预防或解决冲突的国际努力。我们都知道，有关行为体的自主权是持久和平的先决条件。

我的第二个信息是关于联合国和非洲联盟之间伙伴关系的特殊重要性。法国认为，联合国、非洲联盟和非洲次区域组织之间的伙伴关系今天具有绝对的战略重要性。正因为如此，我们坚决致力于支持发展这种伙伴关系，我们认为它有巨大的潜力。我们欢迎在秘书长和非洲联盟委员会主席的共同领导下，特别是自2017年4月签署《联合国—非洲联盟加强和平与安全伙伴关系联合框架》以来，取得的重要进展。

今天，这种伙伴关系在实地以防止危机和冲突局势的非常具体、切实可行的方式表现出来。在众多的例子中仅举几个例子，冈比亚就是其中一个值得关注的例子。联合国、非洲联盟和西非经共体的共同努力有助于防止选举后危机演变成冲突，而人民原本会如以往一样成为这场冲突的主要受害者。最近，马达加斯加也看到非洲联盟、南部非洲发展共同体、联合国和欧洲联盟领导的联合预防努力取得了成功，也使避免与组织总统选举有关的重大危机成为可能。

我们还欢迎非洲联盟及其成员国以及非洲次区域组织为预防和应对非洲大陆的危机局势所作的努力，这尤其归功于我们全力支持的“到2020年平息一切枪炮声”倡议。非洲同行审议机制也是非洲预防冲突的一个宝贵工具。

我的第三个信息是呼吁支持非洲和平行动。正如安理会成员所知，法国全力支持萨赫勒五国集团联合部队，我们将继续坚决呼吁联合国尽可能广泛地支持该部队，因为这支部队体现了萨赫勒各国对自身安全的承诺。

正如我昨天在阿拉萨内·瓦塔拉总统面前回顾的那样（见S/PV.8413），法国完全支持由非洲联盟和安全理事会三个非洲成员领导的一项倡议，即争取在年底前通过一项关于非洲和平行动的雄心勃勃的决议草案。这类行动将有助于在危机恶化和长期破坏一个或多个国家的稳定之前尽早采取干预措施。正如非洲联盟委员会主席穆萨·法基·穆罕默德和科特迪瓦外交部长今天非常坚决有力回顾指出的那样，这些行动证明非洲联盟希望更加深入地参与维护非洲大陆的安全。

让我们大家与我们的非洲伙伴站在一起，支持他们的努力。这符合我们的利益，也顺应历史潮流。

恩东·姆巴先生（赤道几内亚）（*以西班牙语发言*）：赤道几内亚共和国感谢科特迪瓦共和国外交部长马塞尔·阿蒙-塔诺先生阁下，感谢该国组织这次关于联合国与区域和次区域组织合作的公开辩论会。我们还欢迎非洲联盟委员会主席穆萨·法基·穆罕默德先生与会。我们高兴地看到，安东尼奥·古特雷斯秘书长再次来到我们中间。我们还欢迎西非国家经济共同体委员会主席卡西·布鲁先生与会。我们感谢他们所有人的翔实通报。

为非洲大陆带来和平与全面发展是奥比昂·恩圭马·姆巴索戈总统阁下领导下的我国对外政策的主要目标之一。因此，我国代表团欢迎召开本次公开辩论会，因为加强联合国与非洲联盟之间的伙伴关系极为重要，此举有助于不仅在非洲大陆，而且还在全球增进和保持和平与安全。

通过举行本次辩论会，我们正在强化支撑联合国与非洲联盟之间伙伴关系的信息。如果我们要实现两组织所提出的关于管理冲突和预防冲突的目标，那么这一伙伴关系就至关重要。秘书长的最新报告（S/2018/678）指出，尽管在受到正在发生的冲突影响的地区，例如在利比亚、萨赫勒区域、非洲之角、乍得湖流域和大湖区，存在安全挑战与障碍，但由于获得持续不断的经济与后勤支助以及联合国、国际伙伴和非洲联盟与和平特派团东道国政府、区域经济机构和区域机制合作，取得了重大进展，因为这些区域行为体拥有更了解本区域情况的优势，这使它们更容易迅速采取行动，不仅预防冲突，而且还防止冲突蔓延至邻近区域。

这都可归因于某些关键因素，包括它们邻近冲突、拥有经验、文化相似。区域组织由于熟悉当地文化，因此在早期预警和预防冲突系统方面能够更有效地开展工作。在行动方面，联合国应当以必要的技术、财政和体制援助的形式提供支助，以便开展大规模维和活动。

非洲联盟在以下方面已证明是联合国至关重要的伙伴：根据在大陆协议和区域协议框架内快速部署拥有强有力任务授权的和平特派团这一相对优势，坚定提出创新对策，从而显示非洲和平与安全架构的灵活性及其适应不断变化的安全挑战的能力。

非洲是当前维和行动的重要部分，不仅就联合国驻非洲特派团而言，而且尤其就非洲各国所提供的军事特遣队和警察部队而言，都是如此。因此，我们认为，应当加快经费筹措，应当改进会员国及其他外界捐资方和非洲捐资方的自愿捐款机制，联合国应向历来为维和特派团提供军事人员的国家军队及其他需要培训的国家军队提供持续不断的培训，并在促进可持续维和行动方面与各特派团密切合作。

最终，解决非洲冲突需要非洲联盟与联合国加强政治协调并妥善提出共同愿景，包括改进安全理事会与非洲联盟和平与安全理事会之间的协调、制定和确定合作方式、促进相互尊重以及建立两组织共有的正常运作的决策机制。非洲联盟及非洲其他区域和次区域组织在解决非洲大陆关键问题方面拥有独特优势和丰富经验。联合国及其他伙伴是确保更有效寻求持久有益解决办法的必要因素。

昨天，赤道几内亚外交与合作部长西蒙·奥约诺·埃索诺·安格先生阁下提到了这同一个想法（见S/PV.8413），当时他谈到了简单明了的合作问题。在这方面，赤道几内亚共和国欢迎签署《联合国-非洲联盟加强和平与安全伙伴关系联合框架》，其中概述更密切的协作、更经常的信息交流和协商以及齐心协力促进非洲的持久和平与安全。

关于和平行动期间的透明度以及尊重人权和遵守人道主义法的问题，我们认为，重要的是，应在各特派团和组织内建立机制和采取措施，注重加强政策，以防止性剥削和性虐待，并在违反相关规范的案件中迅速作出纪律反应和采取矫正行动。因此，赤道几内亚欢迎非洲联盟和平与安全理事会通过和平支助行动行为和纪律政策草案以及和平支助行动预防和应对性剥削和性虐待政策草案。另一方面，尽管正在通过执行人权政策的新机制和战略，但必须加强现有机制，以确保部队派遣国在部署人员时遵守这些机制，并确保遵守非洲联盟和平支助行动培训标准。

为处理预防冲突尤其是影响非洲大陆的冲突问题，赤道几内亚认为，至关重要的是，应促进非洲经济和社会发展，因为缺乏可持续的经济管理、社会各阶层之间存在差距、性别不平等以及极端贫困是加剧恐怖主义、跨国犯罪和贩毒等现有冲突的主

要因素。我们还认为，让妇女从事各级预防性外交和调解职业很重要，因此，必须让她们参与和平进程各阶段工作，因为我们认为，这种包容性对于实现非洲大陆可持续的永久和平至关重要。

最后，我们要着重指出2016年11月18日第2320（2016）号决议和2017年9月20日第2378（2017）号决议，这两项决议强调，必须提高以往得到安全理事会授权、由非洲联盟主导的和平行动经费筹措的可预测性、可持续性和灵活性，应当根据严格的逐案分析由联合国摊款资助此类行动。在这方面，我们认为，安理会成员必须批准预计在科特迪瓦担任主席期间提出的关于非洲联盟和平支助行动经费筹措的决议草案。我们指出，这将建设性地支持秘书长最新报告中提到的非洲倡议，该报告指出，非洲联盟已朝着将非洲和平基金投入运作的方向迈进，事实上，非洲各国迄今已向该基金捐款7400万美元，到2019年初，这一金额有望达到1亿美元。在这方面，我们希望联合国与区域组织之间的合作动态将找到一个平台，使它们能够加强合作性努力，以期在世界各地所有冲突中实现稳定与持久和平。在这些冲突中，区域组织能够发挥决定性作用，因为它们了解当地情况，邻近实地具体局势。

斯科格先生（瑞典）（*以英语发言*）：我谨感谢秘书长、非洲联盟委员会主席及西非国家经济共同体（西非经共体）委员会主席今天上午的宝贵发言。

在我们担任安全理事会成员的第一个月，即2017年1月，举行了一次关于预防冲突和保持和平的辩论会。在那次会议上，秘书长有机会阐述他对大力开展和平外交和有效预防冲突的愿景（见S/PV.7857）。我们之所以这样做，是因为我们认为有必要达成新的政治共识以支持预防工作，并承诺推行政策和采取行动，在预防冲突方面防患于未然。现在，在将近24个月后，我们的行动成效如何？随着我们在安理会的任期即将结束，回顾已经取得的成就和能够得出的结论是理所当然的。尽管我们看到全面预防的新势头，但在实际预防冲突方面，安理会的表现仍不尽如人意。我们都应该对此负责。

《联合国宪章》明确授权我们调查任何可能导致国际摩擦或引起争端的情势。然而，我们的大部分时间和资源仍然被用于控制我们议程上冲突的努力。在预防冲突方面沾沾自喜的风气付出了真正的代价，从长远来看，也有可能损害本机构的信誉。

因此，今天的会议为我们提供了一个有益的机会，可借以集中讨论早期阶段的预防和解决冲突工作，以及如何克服当前的现状。其中包括关于如何加强联合国与区域和次区域组织之间合作的重要讨论，因为这些合作在预防和解决冲突领域发挥着辅助联合国的关键作用。区域组织是这项工作中的至关重要伙伴，因为它们往往率先发现潜在冲突的初步迹象和风险，非常清楚哪些问题事关重大，在地方层次也具有公信力。我们看到许多例子，说明这些组织的及早介入使潜在的负面结果朝着更好的方向转变；我们也看到，区域办法在解决冲突方面收到实效。

西非经共体发挥关键作用，使科特迪瓦和平进程取得圆满成功，并在冈比亚采取果断行动，在安理会的积极支持下，这一行动促成2017年1月和平交接权力。在非洲之角，我们看到一些领导人的大胆决定如何为整个区域的和平与发展带来希望和前景，以及政府间发展组织（伊加特）如何有助于为南苏丹达成重振和平协议。至关重要的是，非洲联盟（非盟）、西非经共体、南部非洲发展共同体及伊加特等组织具备介入早期阶段冲突的必要能力。

联合国以及区域和次区域组织在预防冲突方面发挥着重要的补充作用。因此，瑞典长期以来一直支持加强联合国和非盟之间的战略伙伴关系，我们欢迎为推进这一伙伴关系形成的新势头和采取的具体步骤，这尤其得益于联合国秘书长和非洲联盟委员会主席的坚定领导。

我们已经受益于这种更密切的合作，包括在联合国和非盟官员最近联合访问乍得湖、南苏丹和萨

赫勒期间。我们两个理事会之间的协作也增多，安全理事会与非洲联盟和平与安全理事会7月份富有成果的会议即为例证。会议期间，我们看到开展了建设性的讨论，取得了具体成果，并发出一致信息。现在必须进一步发扬这种精神，包括通过我们两个理事会进行联合实地访问，以进一步促进对我们议程上局势的共同分析。

联合国区域办事处是我们为预防和解决冲突设立的一些最有效的机制，我们认为，可以在世界其它地区设立更多此类办事处。联合国西非和萨赫勒办事处及其预防职能必须得到加强，我们应该从其取得的成功中汲取经验教训。我们欢迎扩大秘书长非洲之角特使的任务授权，因为我们认为，伊加特在领导该区域一体化方面有可能发挥更大的作用。应利用联合国区域办事处和区域组织之间积极和成功的合作来加强次区域能力和形成合力。

我们赞扬非盟根据《联合国宪章》第八章为加强其预防、调解和解决非洲大陆冲突的能力而开展的工作。我们还赞扬非盟正在努力加强自力更生和为自身活动筹措经费，特别欢迎它承诺到2020年为其25%的和平支助行动筹措经费，也欢迎在履行这一承诺方面取得的进展。

为了充分发挥非盟-联合国伙伴关系的潜力，现在需要更多的财政和政治支持。我们欢迎正在协力加强对非盟主导的和平行动进行的监督和问责，包括进一步加强妇女与和平与安全议程。我们还欢迎正在开展工作，进一步尊重人权、国际人道主义法，遵守非盟主导的和平行动的行为和纪律框架，以便能够利用联合国的分摊会费。正在为此拟订一项决议草案，这项工作很重要，并得到我们的鼎力支持。

我们为加强非洲能力所作的努力不应限于加强军事反应，而应基于预防推定，注重及早投入，因为预防不仅拯救生命，而且如秘书长今天上午指出的那样，在经济上也是划算的。有必要从调解、政治对话、安全和发展之间的各自为政心态转向采取统筹和综合做法。这包括国家层面的结构性预防和建立强有力的包容性机构。根据安理会和非洲联盟最近的讨论和结论，我们还应开展合作，确保对冲突根源尤其是与气候相关的安全风险作出适当的风险评估和预测分析。区域一体化也是长期预防冲突的有力工具，因此应予以鼓励。

此外，应进一步探讨非盟、联合国和欧洲联盟之间的三角伙伴关系。欧洲联盟长期以来一直支持非盟的和平行动，尤其是在索马里和萨赫勒地区，在那里，我们看到这三个组织之间开展了富有成效的协作。我们欢迎有更多机会开展这种三边合作。我们还看到欧洲大力参与联合国维和行动的潜力。

最后，新当选的安理会成员在加入安理会时常常被告知，预防冲突是个棘手的专题，也过于敏感，无法推动这一议程。但实际上，在这方面继续遭遇失败应使其在政治上更加敏感。我们都有责任竭尽全力，确保预防冲突现在成为新的常态，处于我们各项努力的核心。安理会常任理事国在这方面负有特殊责任。推进加强联合国与区域和次区域组织之间的伙伴关系，是实现秘书长大力开展和平外交愿景的一个关键部分。这将要求我们在政治和财政上持续大力投入，瑞典打算继续积极为此做出贡献。

梅萨・夸德拉先生（秘鲁）（*以法语发言*）：首先，我要感谢科特迪瓦召开本次辩论会，讨论预防和解决冲突方面的区域合作问题。部长先生，你今天出席会议也让我们深感荣幸。

（*以西班牙语发言*）

我们还感谢秘书长、非洲联盟委员会主席和西非国家经济共同体（西非经共体）委员会主席富有启发性的通报。

我们要强调，必须促进各国以及区域和次区域组织的大力参与，以及它们与联合国系统的密切合作，以期更有效地预防和解决当代冲突。我们强调，必须根据《联合国宪章》第八章，与联合国和安全理事会一道，建立一种由行政机构和协调机制

组成的全面法律基础。这将促进联合国系统与区域和次区域组织的协同增效和互补性，以期和平与安全架构得以制度化，其有效性得到提高。

安理会与非洲联盟以及西非经共体、政府间发展组织和南部非洲发展共同体等次区域组织保持积极合作。欧洲联盟在介入受冲突影响的国家时也是这样做的。

在这方面，我们还愿强调去年9月就尼加拉瓜局势举行的会议（见S/PV.8340），安理会成员得以在会上为美洲国家组织的努力提供支持，以推动实现政治解决，从而使该国得以避免重大冲突。

当代冲突的性质和程度表明，许多国家越来越容易受到导致恐怖主义的暴力极端主义、跨国有组织犯罪和气候变化的负面影响等全球挑战的影响。在这方面，我们强调必须具备分析风险和冲突的能力，以及调解——大而言之——还有发展和加强包容、透明和可问责的机构。

这符合可持续和平的理念以及《2030年可持续发展议程》及其可持续发展目标。正如秘书长指出的那样，发展本身就是目的，此外也是处理冲突根源从而解决当代冲突扩散的有效和高效手段。

昨天，我们在审议支持国家重建与和解进程的重要性时（见S/PV.8413），强调了建设和平委员会的作用，即团结各方，建立保持和平与发展所需的联盟，防止冲突复发。

在正在推动的改革框架内，联合国系统必须特别注意发展和加强对国家努力给予支持的区域能力。在这方面，我们强调促进妇女和青年加大参与的重要性。我们还强调需要灵活协调机制，以加强各方在各自行动和地理范围内的互补性，以及区域行为体因为更了解当地情况和要求所带来的协同增效作用。

这需要为和平支助行动提供可预测、可持续和灵活的资金，而这又需要传统捐助者再次给予支持、制定创新金融机制以及私营部门更多参与。在这方面，我们认为，正如秘书长在其“以行动促维和”倡议中所建议的那样，本组织必须要能够优先重视非洲联盟在需求最大的地方所部署的支助团的经费筹措问题。

最后，我们愿强调，要想着力发展和加强区域预防能力，就必须更有效、高效地履行我们对维护国际和平与安全的共同责任。

奥泰比先生（科威特）（以阿拉伯语发言）：主席先生，首先，我谨祝贺你担任安全理事会主席。我还感谢你友好的贵国代表团举行这次重要会议。我愿感谢秘书长安东尼奥·古特雷斯先生以及非洲联盟委员会主席穆萨·法基·马哈马特先生和西非国家经济共同体（西非经共体）委员会主席让-克洛德·卡西·布鲁先生作全面和宝贵的通报，介绍联合国与区域和次区域组织加强合作的情况，重点是非洲联盟（非盟）与联合国的关系。

联合国与区域组织的合作比以往任何时候都更加重要。秘书长不止一次强调，这种合作是需要，而不是选择。我们当今世界面临许多极其复杂的挑战，需要我们齐心协力。

非洲旷日持久的冲突和争端所带来的挑战凸显了联合国作为关键角色的作用。1960年，在刚果民主共和国部署了非洲首次维持和平行动，以协助政府维持法律和秩序。自那以来，数千名维和人员被派驻到非洲许多国家的大约31项维持和平行动中。今天，除非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动（达尔富尔混合行动）外，非洲大陆还是联合国14项维持和平行动中7项行动所在地。

非洲大陆幅员辽阔，地理、种族、文化、社会和历史划分多种多样。这些划分造成在非洲联盟大旗下次区域现实混杂政治和经济因素，这种实际情况使得联合国与非盟各个共同体开展了新型合作，因为每场冲突都不同，都各具特点。安全理事会第2033（2012）号决议呼吁继续与非盟和区域经济共同体就和平与安全挑战进行协商，鼓励加强和促进联合国与其专门机构的合作，以及联合国与非洲次

区域组织，包括西非经共体、政府间发展组织，东非共同体、南部非洲发展共同体和中非国家经济共同体等的合作。

关于发展和改善非盟与联合国的合作，特别是在维持和平行动方面的合作，我们必须强调，可预测和可持续的筹资是联合国所有基金面临的最大挑战。我们要强调秘书长在昨天举行的安全理事会会议上就非洲维持和平行动经费筹措所发表的意见，以及如有可能通过分摊会费支持这些维和行动的重要性（见S/PV.8413）。因此，科威特期待安理会就保障维持和平行动经费筹措的决议草案达成协商一致意见。该草案由埃塞俄比亚、科特迪瓦和赤道几内亚提交，目前正在进行磋商。

联合国与非盟的合作是适用《联合国宪章》第八章的明确范例。两个阿拉伯非洲国家——索马里和苏丹——分别通过非洲联盟驻索马里特派团（非索特派团）和达尔富尔混合行动表明了和平与安全领域的这种合作。这两个特派团是区域伙伴关系两种不同的成功模式。《联合国维持和平行动共同承诺宣言》在谈到伙伴关系问题时，重申东道国政府对维持和平行动的承诺，即在建设和平和维持和平方面尽最大努力。

支持该宣言的所有国家都致力于支持维持和平行动，这将为联合国、非洲联盟和次区域组织提供明确的合作途径。在这方面，我们强调必须采取有效举措，改革和发展维持和平行动领域的合作，并加强联合国的努力，支持非洲联盟和次区域组织的预防外交能力，包括调解、预警、重建和冲突后发展能力。这一点在2010年非洲调解人及和平特使论坛的倡议中已有所体现。

该论坛被认为是联合国维持和平行动和特别政治任务负责人与非洲联盟同行举行的首次会议，目的在于协调联合国和非洲建立和平、建设和平和维持和平政策。我们期待非盟通过到2020年在非洲大陆平息枪声的倡议来实现其预期目标。

最后，鉴于阿拉伯地区的冲突，科威特国期待着按照《联合国宪章》和《阿拉伯国家联盟宪章》，加强安全理事会与阿拉伯国家联盟在预警、预防冲突以及通过和平方式解决冲突方面的合作。

涅边贾先生（俄罗斯联邦）（*以俄语发言*）：我们感谢科特迪瓦共和国外交部长马塞尔·阿蒙-塔诺先生，并欢迎他以安全理事会主席的身份参加本次辩论会。我们还要感谢他为今天的公开辩论会所选择的主题，即“联合国与区域和次区域组织在维护国际和平与安全方面的合作”，其中涉及预防和解决冲突。在开始本次辩论会时，必须提到国家，因为国家在这些进程中承担首要责任。我们要感谢秘书长安东尼奥•古特雷斯先生、非洲联盟委员会主席穆萨•法基•穆罕默德和西非国家经济共同体（西非经共体）委员会主席让-克洛德•布鲁先生发表了意见。

我们赞同加强联合国预防冲突的能力这一目标。《联合国宪章》将此作为优先目标。为什么到目前为止这一点没有得到适当的重视？这是一个很好的问题。原因之一可能是缺乏政治意愿和真诚的意图。《宪章》为会员国提供了预防冲突所需的一切手段。我首先指的是第一章和第六章以及其他决定，特别是第2171（2014）号决议，其中载有该领域国际合作的基本原则。现已通过的所有决定都证实，国际援助、包括联合国和区域组织提供的援助都必须以东道国的同意为基础，并补充本国政府的努力。

同时，每种情势因各种因素而产生，当然都具有独特性。这意味着不存在衡量冲突的普遍适用的指标。历史一再表明，在没有侵犯人权的情况下以及在相当发达的国家中，都会产生冲突。与此同时，各种危机正在日益成为导致外部干扰或蓄意挑衅的原因。因此，在每种情势下，都必须确保我们采取公正的方法和努力来寻求独特的解决方案。联合国的工作必须以经过证实的外交文书、调解和斡旋为基础。没有得到各国一致支持的不可靠概念只

会导致这些局势恶化，并且最终符合少数国家的利益。

在目前的情况下，大多数危机是国家内部危机，调解、预防性外交和对国内政治进程施加压力之间的界线正在变得很细微。只要看看那些为了推翻某些人不喜欢的政府而公然进行外部干涉所引起的危机的数量，就足以说明问题，大家可以看看伊拉克、利比亚、叙利亚、乌克兰、委内瑞拉和尼加拉瓜的局势。这是安全理事会最近讨论过的远非详尽的局势清单。据称国际社会面临国际和平与安全方面的某些新挑战，最终也正是国际社会不得不为外国木偶操纵者的行为付出代价。事实上，防止冲突所需做的唯一事情就是停止干涉内政，停止教训他人如何建立民主和如何尊重人权。每个国家都以自己的方式体现这些价值观，人们不应该试图强加自己的做法或惩罚不遵照这些做法行事的人。现在，我们大家都应该理解这一点。

关于解决现有的冲突问题，联合国的主要工具之一仍然是维持和平行动。鉴于维持和平特派团十分复杂，而且性质在不断变化，必须定期对其进行调整。开展这项工作必须完全遵循维持和平行动特别委员会作出的决定。看起来每个人都认识到这一点，但在实践中，我们遇到一些相互矛盾的情况。一方面，我们经常听到合理的呼吁，要求加强联合国维持和平的关键利益攸关方 – 东道国、部队和警察派遣国、安全理事会和秘书处 – 之间的合作。另一方面，我们看到有人日益试图绕过在专门平台上商定的文件，例如，安全理事会的决定以及联合国以外各种论坛和会议的决定。

因此，我们不能忽视11月28日和29日在瑞典举办的和平行动挑战问题国际论坛。在那里，秘书处一位高级别成员表示，他认为，特别委员会不应该纠正秘书处制定的《共同承诺宣言》的执行进程。我们甚至不知道如何对这些话作出反应。我们清楚地了解，在大会批准的维持和平行动特别委员会最近的年度报告（A/72/19）中，第五章第19段明确指出，特别委员会是

> “负责全面审查整个维持和平行动问题的各个方面、包括旨在加强本组织开展联合国维和行动能力的措施的唯一的联合国论坛。”

在改革和平与安全支柱的努力中，存在许多这种矛盾的现象。例如，我们一致认为联合国特派团的任务必须明确，重点突出，并且可以执行；然而，安全理事会有些成员声称和平、安全、发展和人权是密切关联的，却不断要求扩大特派团的任务，并要求实现不寻常的维和目标。

另一个例子是，我们看到有人试图在联合国文件中将保护平民与人权相提并论。倡导这种做法的人没有确认，保护平民属于《宪章》第七章，而且具有使用武力的含义。毋庸置疑，他们的实际意图是利用联合国和第七章的权威来获得另一种施加政治影响的方式，这是不可接受的。我们已经看到有人试图利用第七章，在联合国海地特派团处理人权问题。其结果是安理会内部发生了分裂，而在安理会中，我们曾历来具有共识。

最后，会员国一致认为，加强维和人员的安全是头等大事。但是，有些代表团已经开始倡导强有力的特派团任务授权。我们不了解强有力的任务授权如何能够改善蓝盔部队的安全，或者如何与和平解决冲突中政治的首要地位相协调。在这方面，我们也不能忽视本次会议的概念说明（S/2018/1064，附件）提及所谓执行和平行动。联合国不能被拖入这种情况。这里最大的矛盾是，每个人都认为必须优先考虑政治解决冲突，联合国特派团必须帮助东道国为这一目标创造条件。但是，我们实际上听到的是有人提议用联合国的任务授权取代国家的责任。正因为如此，俄罗斯联邦认为我们不能完全赞同《联合国维持和平行动共同承诺宣言》，因此，我们坚持认为，应该在维持和平行动特别委员会中讨论该《宣言》。

会员国之间关于维持和平行动所需改革的对话尚未结束，但十分明显的是，对于目前和平与安全面临的挑战，需要采取集体办法。必须依照《宪

章》第八章，加强联合国与区域组织的合作，并利用它们的相对优势。 此外，区域组织的优先事项应该是争取以和平、政治和外交方式解决冲突。我们满意地注意到，非洲国家正在积极采取主动行动，处理非洲大陆的问题。非洲联盟的领导层可以为此感到自豪，尽管它仍有许多工作要做。我们理解非洲合作伙伴希望独立、有效地应对新的挑战，首先是应对恐怖主义。非洲联盟驻索马里特派团（非索特派团）就是个很好的例子，它在打击青年党这个恐怖主义团体方面非常积极。

在萨赫勒，局势仍然令人担忧，由于大片领土出现权力真空，恐怖分子和激进团体正试图扩大势力范围，有组织犯罪猖獗。非洲该地区的安全和稳定所面临的威胁已达到空前程度。我们欢迎萨赫勒五国集团主动建立联合部队来打击恐怖主义和有组织犯罪。这是确保稳定的重要因素。

俄罗斯向非洲伙伴提供各种援助。非洲维和人员可以在位于多莫杰多沃和纳罗—福明斯克的俄罗斯中心以及位于纳哈比诺的俄罗斯国防部国际排雷行动中心接受培训。在苏丹和中非共和国，2017年，俄罗斯教官在每个地点培训了200名当地军事人员。在中非共和国，到今年年底，我们将培训完2000人。我们向非洲联盟和平基金提供200万美元的财政援助，用于非索特派团的民事部门以及长老委员会、索马里问题高级代表和马里问题高级代表的调解活动。

此外，俄罗斯为萨赫勒各国人道主义援助战略、发展战略和反恐斗争提供资助。同时，我们明白，亟需为非洲维和行动筹措经费。因此，我们认为，理应就加强经费筹措的可预测性、可靠性和灵活性进行讨论。我们随时准备与非洲朋友进行进一步对话。同时，我们希望有关案文将不会包含任何关于维和行动的非共识性内容，特别是《联合国维和行动共同承诺宣言》。如果包含此类内容，我们将无法支持该重要倡议。

皮尔斯女士（联合王国）（以英语发言）：主席先生，我谨欢迎你回到纽约。我同其他发言者一道表示非常欢迎西非国家经济共同体（西非经共体）和非洲联盟（非盟）的代表今天也与会。

昨天，安理会讨论了冲突后重建的复杂挑战，瓦塔拉总统提醒我们注意内战给他的国家造成的巨大人员损失和经济损失以及科特迪瓦为保持和平与促进经济发展所采取的步骤（见S/PV.8413）。冲突造成了如此明显的损失，我们如果想根据《联合国宪章》的愿望防止最严重的暴行和不公正现象，就必须吸取经验教训，搞清楚如何才能解决冲突和长期保持和平。

今天，我愿着重谈谈国家、次区域和区域组织以及联合国在预防和解决冲突方面能够而且应当发挥的互补作用。在这方面，我想提出三点具体意见。

第一，正如其他发言者所指出的那样，国家的作用至关重要。会员国对保护本国居民和避免实施侵略行为负有首要责任。但是，这也意味着要不迫害本国人民。最好和最持久的解决办法是当地制定、包容各方的解决办法。但是，建设强韧的社会并非易事。通过消除脆弱境况的结构性动因并确保满足民众的正当需求，包括对正义、安全和经济机会的需求，我们能够大大减少冲突风险。正因为如此，民主和人权在稳定和繁荣方面可以发挥非常重要的作用。民主和人权与繁荣兴旺的社会之间存在着关联性，这方面有一些非常好的证据可以信手拈来。

国家拥有预防冲突的强大能力也至关重要。重要的是，多边组织应当愿意并且能够支持这种国家努力。出于这一原因，联合王国支持联合国开发计划署（开发计划署）——政治事务部关于建设国家预防冲突能力的联合方案。

部署联合国和平与发展顾问有助于会员国进行分析，以便及早查明冲突风险，并能够制定使局势降级的战略。在喀麦隆，这样一个查明风险的系统

现已投入运作，在令人愈发关切国际和平与安全的形势下追踪冲突趋势和风险。

第二，区域组织较之距离更远的国际机构——有时也包括联合国——往往拥有相当大的比较优势。很少有区域组织在预防和解决冲突方面像非洲联盟那样积极，这是过去二十年的可喜事态发展。在乍得湖流域、中非共和国、科摩罗和刚果民主共和国，非盟往往处于主导位置。

在萨赫勒区域各国等国家，各种跨界问题形成冲突沃土，西非经共体的工作至关重要。就可持续和包容性经济发展而言，区域合作能够确保有效部署有限资源，并确保经济孤立不会持续存在并成为冲突的另一个原因。在非洲之角，政府间发展组织支持各国努力实现更好的经济一体化。

关于支持预防冲突和调解，区域行为体因了解当地情况和冲突动态而拥有独特优势。例如，在几内亚比绍，成功的西非经共体调解代表团包括来自赤道几内亚和塞内加尔的高级官员。关于和平支助行动，正如我们2017年在冈比亚所看到的那样，区域集团发挥着至关重要的作用。西非经共体的迅速动员成功地恢复了该国的稳定。

联合王国致力于确保区域实体获得足够的资源，以便它们能够同联合国一道履行至关重要的职能，特别是关于为非洲联盟和平支助行动筹措经费的职能。正因为如此，联合王国支持得到安理会授权、由非盟主导的和平支助行动最高达到75%的经费由联合国摊款提供的原则。我们继续与伙伴建设性地合作，确保满足必要的条件，特别是关于尊重人权的条件，以使这一原则能够得到落实。

第三，我要强调，联合国、区域组织和会员国如果齐心协力，发挥自身相对优势，就能增进我们为预防冲突和保持长期和平所作的各种努力的效益。

《联合国宪章》强调区域组织在和平解决争端方面发挥着重要作用，秘书长指出《宪章》制定者在这方面富有远见，这是绝对正确的。今天看到安理会广泛致力于加强与非盟及其他区域组织的合作，这是一个积极的迹象。我想到，这个论坛若是为北约和欧洲安全与合作组织发挥重要作用提供更广泛的支持，本可能会使我们能够更有效地应对亚美尼亚、格鲁吉亚和乌克兰等国面临的挑战。

在国家努力和区域努力失败的地方，安理会作为唯一合法主管机构，有责任绕开国家对军事干预的垄断，采取行动恢复国际和平与安全。这是最后万不得已才会采取的步骤，我们可以更好地避免走到这一步，做法是动用我们集体可用的各种工具，及早建设和平与预防冲突，以避免局势升级。

阿姆德先生（埃塞俄比亚）（*以英语发言*）：我首先要再次感谢科特迪瓦召开本次关于联合国与区域和次区域组织在维护国际和平与安全方面合作的重要公开辩论。部长先生，我们高兴地看到你主持本次重要的辩论会。我们感谢安东尼奥·古特雷斯秘书长，并感谢非洲联盟委员会主席穆萨·法基·穆罕默德先生和西非国家经济共同体委员会主席卡西·布鲁先生就我们辩论会的主题所作的通报。我们借此机会对他们二人展现领导风范、致力于将联合国与非洲联盟之间的战略伙伴关系提升到新的高度表示高度赞赏。

本次辩论会的时机再适合不过，因为我们正就安理会非洲成员就非洲联盟（非盟）和平支助行动经费筹措问题提出的一项决议草案进行讨论。非盟和平支助行动经费筹措一直是联合国-非洲联盟伙伴关系中的重要问题。

我们希望，我们今天的辩论会将为通过拟议的决议草案创造必要的势头，这项决议草案至关重要，有助于让伙伴关系从承诺走向具体行动。人们早已确认，必须确保为非盟和平支助行动筹措资金的可预测性、灵活性和可持续性。我们认为，现在是安理会向前迈出决定性一步的最佳时机。

非盟已表现出通过从非洲大陆内部调动资源来分担负担的真正承诺。如非盟主席早些时候所述，随着非盟和平基金的振兴，非盟能够调动约8000万

美元，而目标是到2021年向和平基金供资4亿美元。这是值得安理会确认和支持的显著进展。昨天，我们非常高兴有机会与非盟和平基金高级代表唐纳德·卡贝鲁卡先生进行非正式接触，他澄清了有关和平基金如何运作的一些问题。

我们还了解到，在究责和遵守问题方面，非盟在达到联合国标准方面的能力和承诺存在问题。非盟的和平支助行动刚刚起步，不可能指望这些行动在短时间内就能完美无缺。联合国维持和平行动有70年的经验，我们仍在讨论改革，使之与目标相符。然而，非盟已表现出明确的决心，要满足安理会在相关决议中规定的条件，包括通过关于防止和应对性剥削和性虐待以及非盟展开和平支助行动和遵守纪律的具有里程碑意义的政策文件。联合国与非盟在这些领域的合作极其重要，我们希望秘书长和非盟主席今天将要签署的联合声明将有助于促进这种持续的合作。

筹资问题只是联合国——非盟战略伙伴关系的一个方面。我们未能在关于这一问题的讨论中取得进展，这意味着我们无法探索两个组织根据其《加强和平与安全伙伴关系联合框架》，就冲突周期可能采取的对策——从预防和调解，到维持和平与建设和平——开展合作的各种可能性。因此，随着可能通过关于筹资问题的拟议决议草案，我们希望我们能够向前迈进。

必须继续在工作层面加强战略对话、伙伴关系、更经常地交换意见、分析和信息，以期建设预防性外交工具方面的能力。也必须振兴并利用潜在和现有的能力，特别是通过联合国区域政治办事处来这样做。此外，还必须做更多的工作，以确保其预警、预防冲突和预防性外交努力的一致性和统一性，特别是酌情通过调解和秘书长的斡旋来这样做。

在这方面，我们受到鼓舞的是，在更密切的协作、高级官员的联合实地访问、更经常的信息交流、更深入的协商、日益协调的行动、以及秘书处与委员会之间的更大协作等方面取得了进展。我们赞赏这两个组织的特别代表和特使向安全理事会和非洲联盟和平与安全理事会联合通报情况。这两个理事会还必须根据其第十二次年度协商达成的谅解，采取具体步骤，考虑对非洲冲突局势进行联合访问。应毫不拖延地开始讨论这些模式，以促进其执行。

最后，在我们担任安理会成员的过去两年里，我们尽一切努力促进联合国与整个非盟之间，特别是联合国安全理事会与非盟和平与安全理事会之间加强合作与伙伴关系，包括以预防和解决非洲冲突特设工作组主席的身份这样做。在我们下个月把接力棒交给南非时，我们完全相信，他们将与科特迪瓦、赤道几内亚和安理会所有其他成员一道，尽一切可能继续倡导加强联合国与非洲联盟之间的伙伴关系，这对于促进和维护非洲和平与安全至关重要。

略伦蒂·索利斯先生（多民族玻利维亚国）（*以西班牙语发言*）：主席先生，我谨与其他人一道欢迎你和贵国代表团，并感谢你召开这次非常重要的辩论会。我还要感谢秘书长安东尼奥·古特雷斯先生、非洲联盟委员会主席穆萨·法基·穆罕默德先生、以及西非国家经济共同体（西非经共体）主席让-克洛德·卡西·布鲁先生所作的通报。

玻利维亚确认区域和次区域组织在处理各自区域所面临问题和冲突方面的中心地位和领导作用。我们确认这些组织在尊重各自区域所有国家的主权、独立和领土完整的框架内，在鼓励和加强政治稳定、经济增长以及社会文化发展方面发挥的根本作用。

因此，根据《联合国宪章》第八章发展联合国与区域和次区域组织之间的协同作用以及促进协调与合作的协商是非常有助益的，因为它们能够对维持国际和平与安全作出重大贡献。同样，对冲突及其独特特点进行详尽的分析和辩论是必不可少的，有助于根据《宪章》第六章和第八章的规定，有效

开展调解、预防与和解努力，从而实现和平解决争端。因此，区域和次区域组织的作用对于支持这些努力是至关重要的。

还必须强调整个国际社会有责任确保这种关系的有效性。这将促进对冲突根源的共同理解，只有通过多边主义及其机制才能解决冲突。正因如此，我们重申必须深化建设和平与维持和平活动的一体化，并加强和改进对话以及合作与协调机制。

关于非洲，我们认为，可以通过与复员、解除武装和重返社会有关的联合战略，以及通过优先重视妇女和青年的领导和积极参与，在联合国与非洲联盟《加强和平与安全伙伴关系联合框架》内实现这些目标，以促进和平、安全与发展之间的关联性。此外，我们欢迎非洲联盟与联合国签署执行非洲联盟《2063年议程：我们希望的非洲》和《2030年可持续发展议程》的联合框架。这将促进基于相互尊重和相对优势原则的系统性和可预测的战略伙伴关系。

在合作和协调机制方面，一个显著的例子是联合行动的部署。这些努力是不断寻求巩固和平与安全的关键工具，也是应对恐怖主义和人道主义危机等障碍和威胁的有用工具。玻利维亚支持这些倡议，包括部署萨赫勒五国集团联合部队并使之全面投入运作。这支部队以及非洲联盟驻索马里特派团和非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动说明，联合国和非洲联盟发展伙伴关系的承诺结出了硕果。

我们还赞扬西非国家经济共同体等次区域组织主动带头采取行动，在预防性外交框架内，为防止冈比亚共和国境内爆发冲突创造了条件。我们还赞扬作为努瓦克肖特进程一部分的正在开展的各种进程。玻利维亚再次表示完全支持非洲解决冲突的区域和次区域架构。我们必须顾及非洲提出的构想和建议。

我们还强调，安全理事会与非洲联盟和平与安全理事会之间的战略伙伴关系日益加强，双方致力于通过在政治问题及维和行动方面相互支持和持续地提供技术支持，加强伙伴关系，从而建立井然有序的平等关系。联合访问已不断证明这一点。正因如此，我们必须根据第2320(2016)号决议，继续为非洲联盟和平支助行动寻求各种形式的援助和支持。在这方面，玻利维亚支持非洲联盟提出的为和平与安全行动提供可预测和灵活的预算及经济支助的请求。

最后，我们强调，为了在不让任何人掉队的情况下，继续沿着稳定、和平、安全和发展的道路稳步前进，各战略实体和伙伴必须信守其作出的所有承诺。

马朝旭先生（中国）:首先，我欢迎外长阁下主持今天的会议，感谢联合国秘书长古特雷斯先生、非盟委员会主席法基先生和西非国家经济共同体委员会主席布鲁先生的通报。

当前，世界形势复杂多变，各种挑战相互交织。许多问题已经超越了一国甚至地区的范畴，需要地区国家及国际社会合作应对。联合国近年来与区域及次区域组织不断加强合作，为预防和解决冲突、建设和平、维护地区及全球稳定发挥了重要作用。

同时，恐怖主义、跨境有组织犯罪等非传统安全威胁风险不断增加。部分国家及区域或次区域组织维护安全和治理能力不足，严重缺乏资金，实现持久和平与发展任重道远。面对新形势和新挑战，如何在《联合国宪章》的框架下进一步加强联合国与区域及次区域组织合作，更好地预防和解决冲突，更加有效地开展冲突后重建？我愿在此发表以下看法。

一，要继续加强多边主义，坚持合作共赢和共同发展的理念。联合国是多边主义的旗帜。加强联合国与区域及次区域组织的合作是支持多边主义的重要组成部分。各方应积极推动地区国家树立双赢、共赢的理念。在追求自身利益的同时，兼顾他方利益；在寻求自身发展的同时，促进共同发展。坚持共同、综合、合作、可持续的安全观，鼓励通

过对话、斡旋、调解等和平手段解决问题，增进理解和互信。

二，要充分发挥区域及次区域组织、地区国家在应对本地区热点问题中的独特和不可替代的作用。区域及次区域组织和地区国家更加了解本地区的历史、文化和实际情况，在处理地区热点问题方面拥有独特的优势。国际社会应充分尊重当事国主权、独立和领土完整，支持区域及次区域组织和地区国家发挥斡旋的主导作用。最近，在非盟、政府间发展组织“伊加特”以及地区国家的共同努力下，南苏丹各派达成新的重振和平协议，非洲之角地区各国关系取得了重大进展，就充分证明了这一点。

三，要充分发挥联合国优势，更多向区域及次区域组织提供支持。联合国应进一步利用自身机制、资源与能力，在人员培训、机构建设、后勤援助、资金支持等方面向区域及次区域组织提供更多的帮助。应该加强协调，实现优势互补，而不是重复劳动，相互促进，而不是彼此制约，切实形成合力。

近年来，联合国与非盟及非洲次区域组织合作取得了重大进展，成功解决科特迪瓦、塞拉利昂、利比里亚等问题。联合国和非洲区域的维护和平机制在索马里、萨赫勒、刚果（金）、中非共和国等热点地区发挥着不可替代的重要作用。

联合国与非盟于2017年签署《联合国-非盟关于深化和平与安全伙伴关系的联合框架文件》，双方合作领域不断扩大，合作水平不断提升。这为联合国与区域及次区域组织合作树立了典范，也是落实《联合国宪章》第八章规定、发挥区域组织优势的最佳实践。

中方支持联合国加强与非盟及非洲次区域组织的合作，并为此做出了积极努力。中方担任安理会11月轮值主席期间，主持召开了加强多边主义和非洲维和行动两场公开辩论会，推动联合国及国际社会加大对非盟等区域及次区域组织的支持。

作为联合国第二大维和摊款国，我再次郑重明确，中方支持利用联合国维和摊款向非盟和平行动提供稳定、可预测、可持续的资金，支持联合国就此通过非洲成员提出的决议。我们希望安理会尽早就此达成协商一致。中方将继续通过捐款和中国-联合国和平发展基金等渠道，积极支持联合国与非盟等区域及次区域组织合作。

最后，我想重申，中国始终坚定支持多边主义，愿与各国共同努力，推动联合国与区域及次区域组织加强合作，巩固和加强国际集体安全机制，维护国际和平与稳定，携手共建人类命运共同体，创建更加安全、美好的未来。

乌马罗夫先生（哈萨克斯坦）（*以英语发言*）:主席先生，首先我要欢迎你来到安理厅，并赞扬科特迪瓦代表团举行另一场非常热烈的辩论会，讨论合作预防和解决冲突问题。我国代表团感谢古特雷斯秘书长、非洲联盟委员会主席穆萨•法基•穆罕默德和西非国家经济共同体(西非经共体)委员会主席让-克洛德•卡西•布鲁先生的实质性发言。

今天公开辩论的主题非常及时。《联合国宪章》指出，联合国承担着维持世界和平与安全的责任。遗憾的是，我们看到到各种矛盾日益增加，威胁到各国及人民的稳定与安全。争端得不到解决，常常成为武装冲突的根源，破坏国际和平与安全。鉴于任何性质的冲突都威胁到国内、区域和全球安全，各国、区域组织和联合国在解决冲突方面的作用至关重要。联合国作为世界上最具代表性和权威性的国际组织之一，必须在这一领域发挥核心作用。

但我们不应局限于解决问题，还需要更多地阐述如何预防冲突。这就需要加强整个联合国系统。应该尽早开始投资于维持和平，以避免冲突并确保尽早采取行动，而不是做出早期预警。如果做不到这一点，稳定可能就是不确定的、脆弱的，容易受到新的冲击。我们完全同意秘书长的意见，即

“我们需要在预防方面投入更多资金，而不是应对危机。预防十分有效，拯救生命，并具有成本效益。”

在这方面，我们赞扬秘书长为改革联合国并使其适应新的现实所作的坚定努力，但联合国不能单靠自己在这一努力中取得成功，还需要会员国作出承诺，而且要与区域和次区域组织建立强有力的伙伴关系。

预防冲突仍然是各国的首要责任。这包括保护平民，尊重和确保其领土内所有人的人权。哈萨克斯坦自27年前获得独立以来，一直站在预防外交、预防冲突和建立信任措施的前列，这是我们外交政策的核心原则。这不是一项政治宣言，而是我国的工作方法。我们有一个机制可以展示我们如何在现实中实施这些原则。一个突出的例子是纳扎尔巴耶夫总统关于建立联合国中亚预防性外交中心的倡议，过去十年来，该中心在中亚地区运作很成功。联合国中部非洲区域办事处和联合国西非和萨赫勒办事处——这两个都是区域组织——多年来一直在非洲富有成效地开展预防工作，这一模式可在全球各冲突地区推广。

如《联合国宪章》第八章所述，区域组织是预防和解决冲突的特别重要的行为体。哈萨克斯坦创建了亚洲互动和建立信任措施会议，这是促进亚洲和平、安全与稳定的政府间论坛。在这方面，我想回顾一下我国总统最近提出关于在亚洲建立集体安全组织的倡议。亚洲互动和建立信任措施会议可以成为未来亚洲安全与合作组织的基础。这个组织与欧洲安全与合作组织（欧安组织）合作，可以为整个欧亚次大陆建立一个安全区作出贡献。欧安组织、伊斯兰合作组织、非洲联盟、西非国家经济共同体（西非经共体）、政府间发展管理局和上海合作组织等区域和次区域组织，在预防和解决冲突方面积累了丰富的经验。和平、安全与发展是预防冲突的重要组成部分。可持续发展可以加强安全，反之亦然。因此，我们必须加强联合国总部和外地安保和发展支柱之间的合作与协调，以便在实地取得有效成果。

我们感谢科特迪瓦代表团今天邀请非洲联盟主席和西非经共体主席作通报。我国代表团完全同意他们两人的观点，即安全和发展的协同增效作用是缓解和解决冲突的关键。

正是在这种情况下，在我们担任1月份主席期间，安全理事会通过了哈萨克斯坦提交的主席声明S/PRST/2018/1，该声明第一次强调了从区域角度来看预防冲突和保持和平的重要性，并强调必须采取措施，在2045年联合国百年纪念期间重建信任，实现一个没有暴力冲突的世界。这尤其包括预防性外交工具以及加强联合国与区域和次区域组织间的战略合作与协调，这是一项创新的三管齐下的战略。鉴于冲突的原因、后果和促成因素，包括恐怖主义、武装团体活动、大规模毁灭性武器扩散、有组织犯罪和非法贩运常规武器行为日益具有跨国性质，该文件还强调必须分享最佳做法和制定前瞻性建议和战略。

因此，我们需要继续通过区域安排或区域机构来支持和平解决地方争端，并继续加强战略对话和伙伴关系，更经常地在工作层面交换意见、分析和提供信息，以建立国家和区域开展预防性外交的能力。

我们应该确保联合国与区域和次区域组织开展更有力和更密切的合作，因为区域和次区域组织了解情况，并具有处理有关领域冲突的意愿。因此，我们坚决支持加强联合国-非洲联盟伙伴关系，并期待在维持和平和建设和平领域加强这种关系。

最后，哈萨克斯坦认为，应采取更全面的方法，进一步改进我们在预防和解决冲突方面的行动。有鉴于此，哈萨克斯坦将继续推动我前面提到的三管齐下的全面战略，其中包括加强安全与发展关系、区域办法以及联合国各机构和结构的协调努力。

弗罗内茨卡女士（波兰）（以法语发言）：主席先生，我们因你今天与我们在一起而感到荣幸，我们赞扬科特迪瓦的这项倡议。我们欢迎举行本次关于联合国与区域和次区域组织之间合作的重要辩论。

（以英语发言）

我还要感谢秘书长安东尼奥•古特雷斯、非洲联盟委员会主席穆萨•法基•穆罕默德和西非国家经济共同体（西非经共体）委员会主席让-克洛德 •布鲁内容翔实的通报。

联合国与区域和次区域组织之间的合作基于互补优势。这种合作确保了当地主导权和责任感。它还让所有利益攸关者都能参与。所有这些因素对于预防和解决冲突的努力取得成功至关重要。

我要重点谈谈波兰认为这方面特别重要的三点：非洲联盟与联合国之间的密切合作；欧洲联盟与非洲联盟之间的战略伙伴关系；欧洲安全与合作组织（欧安组织）作为区域组织在预防冲突方面发挥积极作用的一个范例。

第一，关于非洲联盟与联合国之间开展密切合作的问题，加强联合国与非洲联盟在和平与安全领域的伙伴关系是长期、有效解决非洲安全挑战的先决条件。毫无疑问，自联合国和非洲联盟于2017年签署《加强和平与安全伙伴关系联合框架》以来，在这方面取得了巨大进展。我要赞扬一直致力于加强两个组织间合作的所有利益攸关方。西非经共体是次区域主导权和承担责任方面的一个突出例子。它参与预防性外交以及整个和平与安全的努力值得强调。

此外，在讨论未来的安排时，我们应该以整体方式应对挑战。在起草下一阶段联合国和非洲联盟合作框架时，我们应该关注的重要领域除其他外，还包括履约合规、报告、问责和可持续性。应该根据两组织在和平进程中的互补作用分配职责。

波兰认为，联合国务必继续支持非洲联盟努力具备有效行动所必需的能力、工具和手段。另外，也亟须使两组织能够应对新的威胁，解决非洲错综复杂的不稳定根源。我们认为，安理会与非洲联盟和平与安全理事会之间的定期互动是深化伙伴关系必不可少的手段。

其次，关于欧洲联盟和非洲联盟之间的战略伙伴关系，《非洲——欧洲联盟联合战略》确定了这种合作的框架。该战略着重强调的主要合作领域之一是欧洲联盟支持非洲联盟预防冲突和政治解决冲突，包括提供大量资助。在这方面，欧洲联盟注重提高业绩，以此帮助提高培训和能力建设合作的效率。

第三，欧安组织是个实例，可说明区域组织在预防冲突方面发挥的积极作用。我们尤其不能忽视该组织在实地的行动发挥的积极作用。这些活动证明，较之控制冲突，预防冲突在经济上更为划算。欧安组织秉持的这项指导原则通过促进对话和协助调解进程，将预警和及早行动置于其各项努力的首位。由于欧安组织促进的有效互动，在危机周期的各个阶段得以作出反应，从这个意义上来说，这种互动仍是切实有效的预防冲突工具。我们看到，加强欧安组织与联合国合作的空间越来越大。在乌克兰受冲突影响的地区，亟需这种空间。这种合作应以欧安组织和联合国都能提供的良好做法和经验教训为指导。

最后，我要强调，联合国与区域组织之间的合作可增添巨大价值。这种合作一方面为我们提供了应对区域挑战的宝贵区域视角和专长，另一方面也使联合国能够分享执行相关战略和框架的最佳做法和标准。请允许我重申，波兰全力支持加强联合国与区域组织进一步密切合作。我要向安理会保证，我们随时准备继续与我们在各区域组织的伙伴进行接触，在预防和解决冲突领域携手合作。

科恩先生（美利坚合众国）（以英语发言）：主席先生，我感谢你召开和主持今天的重要辩论

会。我也感谢秘书长以及非洲联盟（非盟）和西非国家经济共同体（西非经共体）的通报者。

美国仍致力于与区域组织开展合作，处理和平与安全这两个优先问题。区域组织也可大大增强联合国应对我们大家所面临的挑战的工作。尽管如此，安全理事会必须始终保留其自主决策权。我们应该确保利用新的合作机会应对政治、安全、发展、人权及人道主义方面的重大实际挑战。非洲联盟等区域组织可以撇开我们对新举措或新的筹资机制进行的讨论，开展大量工作，解决当前的冲突和危机。区域组织为谈判带来重要专长，同时确定适当的备选方案和解决办法，并为应对工作调集资源。许多时候，区域和次区域组织发挥更强有力作用所需的唯一资源是政治意愿和一纸邀请。

我们欣见，美洲国家组织（美洲组织）介入尼加拉瓜和委内瑞拉问题，特别是美洲组织通过决议，谴责侵犯尼加拉瓜人民人权的行为，并鼓励采取步骤查明责任人，要求解散准警察团体。美洲国家组织8月设立了一个工作组。我们希望，这是加强区域努力以改善尼加拉瓜公民生活的开端。我们还欢迎美洲国家组织6月通过决议，谴责委内瑞拉5月20日举行假选举，建议采取具体行动向该政权施压，并着力强调人道主义危机日益恶化。但是，这些步骤应该是该区域加强改善其公民生活的开端，而非尾声。

同样，东南亚国家联盟（东盟）也介入缅甸问题，表示关切若开邦的人道主义局势，支持全面执行缅甸、联合国难民事务高级专员公署和联合国开发计划署之间签署的谅解备忘录，以促进遣返若开邦流离失所者的进程。东盟人道主义援助中心正协助解决若开邦令人关切的问题。过去一年，该中心协助向缅甸弱势公民提供救济物品，并部署了应急反应和评估小组人员，以援助缅甸救济和再安置部门的工作。这也应该是该区域加强努力的开端，而非尾声。

在非洲，联合国和非洲联盟共同努力改善当地安全环境，为开展政治进程创造空间。在其他许多情况下，次区域团体的高级别政治介入对于在整个非洲大陆解决和预防冲突至关重要。其他一些发言者特别提到的一个例子是，西非经共体与非盟和联合国开展合作，在2017年解决冈比亚政治危机方面发挥了作用。这种作用缓解了本来需要规模更大、代价更高昂的干预的局面。我们审视南苏丹、布隆迪持续陷入的政治僵局以及刚果民主共和国选举前变幻莫测的政治环境，就会看出区域和次区域组织长期以来一直在尝试推进政治进程，但是，要在这一进程中达成令人满意的解决办法，仍有大量工作要做。同样，推动解决这些局面所需的主要资源是政治意愿和区域领导力。

一些会员国今天在发言中谈到关于非盟和平支助行动经费筹措的决议草案。美国感到遗憾的是，我们迄今未能就一份共识案文达成一致。我们仍然认为，仍有余地就措辞达成一致，内容可远远超出安理会先前关于这一事项的两项决议，同时顾及各方关切的重要问题，特别是涉及经费筹措、安理会监督以及安理会应为维护国际和平与安全首选机关的问题。任何决议草案都不应该草率处理分摊会费问题，而是应当承认非盟尚未完成工作，达到安理会先前确定的基准，并申明非盟承诺为该框架支持的任何和平支助行动提供25%的经费，而且决议草案只能适用于今后由非盟主导的行动。归根结底，安全理事会必须继续监督和控制利用联合国资金开展的任何和平支助行动。我们敦促执笔者继续与我们开展合作，并表现出灵活性，寻找得到一致支持的行动路线。

最后，美国欢迎联合国与区域和次区域组织建立更密切的工作关系。安理会还欢迎区域和次区域组织带头解决危机和预防冲突。我们不必等待建立新的机制，也不必等待为加紧开展这项工作拨付新的资金。现在就有大量工作要做。

范·伍斯特隆姆先生（荷兰）（以英语发言）：主席先生，我们由衷感谢你主持今天的重要辩论

会。我们祝贺科特迪瓦迄今顺利主持工作，并对你出席会议感到荣幸。

我们感谢古特雷斯秘书长、非洲联盟主席法基·穆罕默德和西非国家经济共同体委员会主席布鲁先生通报情况。

我们赞同欧洲联盟观察员稍后要作的发言。

预防冲突和建设和平是欧洲联盟对外行动的核心，联合国与区域和次区域组织之间的合作是预防工作和建设和平的关键要素。在这方面，我将强调三点意见：首先，必须加强合作；其次，互补的必要；以及第三，必须更好地利用建设和平委员会。

关于我的第一点意见，加大次区域和区域组织同联合国的合作力度对于防止冲突爆发至关重要。这方面的一个例子是—我的美国同事刚才也提到这一点—去年，西非国家经济共同体、非洲联盟（非盟）以及联合国开展合作，防止冈比亚爆发冲突，当时正值意大利在我们两国分享安理会两年任期时坐在这个位子上。

加大合作的制度化将强化我们的预防工作。这方面的一个良好例子是联合风险评估与联合分析。特别是，我们欢迎对冲突的各种根源进行联合风险评估，这特别包括气候变化与水源压力的消极影响。安全理事会的多项任务授权、还有非盟和平与安全理事会以及欧洲联盟（欧盟）理事会的结论均承认气候变化与冲突之间的关联。这种承认使我们有可能共同努力，处理气候方面的各种风险。如果有关区域和国际组织更好地携手努力，评估、分析以及处理这些安全风险，我们必会确保以集体思路来采取集体行动。

我的第二点意见涉及互补性。如秘书长今天上午提到的那样，他的“行动促维和”倡议的优先事项之一正是伙伴关系。迄今，约151个会员国已签署“行动促维和”倡议的《关于联合国维持和平行动的共同承诺宣言》，由此做出承诺同，加大各种国际、区域以及次区域组织之间的合作力度。伙伴关系对于真正改进维和必不可少，在这方面有多个例子。其中一个例子是欧盟-联合国和平行动与危机管理问题战略伙伴关系，而非盟、欧盟以及联合国在维和领域的三方合作是这种合作的另一个极好例子，应进一步使该合作制度化。

联合实况调查团应成为条例，而非例外。这方面的一个例子是安全理事会、非盟和平与安全理事会以及欧盟政治与安全委员会对安理会议程上国家的联合访问。区域和次区域组织应通过这些联合出访，加强其伙伴关系。

此外，请允许我强调，非盟未来的和平支助行动必须具有可持续的资金和精简的履约机制。我们感觉，是时候安全理事会在这方面提出一项决议草案了，这将加强联合国同非洲联盟的合作。我们赞扬科特迪瓦在这方面和更广泛维和事务上的领导。

正如先前的秘书长报告已恰如其分指出的那样，地区利益和邻国之间的近距离有时使预防冲突和解决冲突的努力复杂化。因此，联合国同区域和次区域组织的合作应由比较优势、互补性以及各组织的行动意愿来决定。

由此我提出第三点意见，即建设和平委员会（建和委）的重要作用。在秘书长预防议程与保持和平议程中，建设和平变得日益重要，而建设和平委员会必须发挥核心作用。建设和平委员会是连接联合国、当事国政府以及受影响国家的一个环节。它还是连接联合国、区域组织、次区域组织以及民间社会的一个接口。要建设可持续和平，建设和平委员会的作用必不可少，应予加强。建和委应确保实地的经验在纽约这里不仅与联合国系统而且与其它国家进行分享。特别是在过渡情况下，建设和平委员会可使区域和次区域组织与安全理事会对接，从而确保建设和平具有包容性。

最后，加强联合国同区域和次区域组织的合作在冲突周期的各个阶段均势在必行。通过更好地协作，我们就能够做到《宪章》赋予我们的使命：“集中力量，以维持国际和平及安全。”

主席（以法语发言）：我现在请爱尔兰儿童与青年事务部长发言，并感谢她今天在安理会与会。

Zappone女士（爱尔兰）（以英语发言）：我谨代表爱尔兰政府，就美国前总统乔治•H.W. 布什逝世向美国人民表示深切慰问。爱尔兰失去了一位朋友。

主席先生，我感谢你举行今天重要的辩论会。我们日益认识到，联合国同区域和次区域组织的合作对于解决和预防冲突举足轻重。鉴于冲突可扩散到边界以外，促进和平符合区域组织的核心利益。

主席先生，我意识到， 在你来自的非洲这个地区，曾开展过联合国同区域组织之初一些最成功的合作。主席先生，你本人的国家就是在西非国家经济共同体（西非经共体）和联合国的鼎力支持下摆脱冲突的。实际上，正如瓦塔拉总统昨天在这个会议厅所说（见S/PV.8413）的那样，安全理事会就科特迪瓦问题通过了前所未有的50多项富于勇气的决议，帮助贵国克服和解决冲突。

主席先生，爱尔兰与你一样，大力支持多边主义，并且赞同贵国总统的意见：一国的和平与稳定在很大程度上取决于地区的稳定。最近，西非经共体在冈比亚选举危机中的调解又一次说明，当区域努力得到更广泛的国际支持时，能够取得怎样的成功。

关于爱尔兰问题，我们本国由当地主导的和平进程也从欧洲联盟（欧盟）——爱尔兰是该区域组织的成员——持续、慷慨以及敏锐的支持中获益匪浅。实际上，仅仅作为欧盟成员国就为我们走上结束暴力冲突的道路发挥了关键作用。

爱尔兰愿肯定区域行为体最近在预防和解决冲突方面取得的成功，如非洲联盟最近在设立非洲大陆预警系统、智者小组、特使以及特设调解小组方面取得进展。这些步骤将给解决冲突和建设和平带来切实的渐进变化。

我们认为，区域的分析、合作以及共享成果可推动更有效地应对冲突和建设和平社会。为此，爱尔兰促成了两个讲习班，把来自非盟、欧盟、北约、欧洲安全与合作组织、联合国维持和平行动部、联合国妇女署的性别问题顾问召集在一起，加大力度以切实落实妇女与和平与安全议程的优先事项。我们都知道，假如妇女参与和平进程，她们达成的协议将更为持久。爱尔兰广泛支持妇女与和平与安全议程，包括支持非盟妇女与和平与安全问题特使以及妇女和平与人道主义基金。

在维和方面，爱尔兰认识到，必须确保我们的努力适应局势的需要，资源与任务匹配，并且以政治意愿和政治支持作为支撑。无论环境如何和我们采取怎样的做法，维和特派团的设计与决定均必须意识到当地的需求。

古特雷斯秘书长的“行动促维和”倡议及其配套的《关于联合国维持和平行动的共同承诺宣言》为我们提供了我们必需采取的具体步骤。我们维和行动的有效性不仅取决于其设计，而且取决于我们责成执行任务者的行为。会员国有责任确保提供各种能力，帮助实现有效的维和。

爱尔兰在有效维和方面正在发挥自己 作用。我们已提出一系列课程，供联合国的伙伴处置，这些课程将满足多项已查明的培训需求。我们还将确保爱尔兰维和人员按照国际人道主义法和人权法以最高标准开展行动。由于其对尽可能高标准的承诺，爱尔兰还采取政府一体化办法来执行联合国消除性剥削和性虐待行为自愿契约。我们必须确保继续将此种行为从我国系统的各个部分根除。

最后，爱尔兰认为，实现可持续和平的最有效途径是支持包容性、地方牵头、国家主导的建设和平举措。在我们争取成为2021年至2022年安全理事会成员时，我们将继续优先支持妇女和青年加大在所有调解及建设和平活动中的参与力度。我们还寻求与当地伙伴合作，支持将带来可持续和平的干预措施。

主席(*以法语发言*):我要提醒所有发言者将发言限制在四分钟内，以便安理会快速开展工作。敬请打算作长篇发言的代表团散发书面发言稿，在会议厅内则作简略发言。

我现在请卢旺达代表发言。

鲁格瓦比扎夫人（卢旺达）(*以法语发言*):我要感谢非洲联盟委员会主席、秘书长和西非国家经济共同体委员会主席所作的通报。

(*以英语发言*)

主席先生，我再次祝贺科特迪瓦担任安全理事会本月份主席，并感谢你组织今天的公开辩论会，这对会员国、对安全理事会都至关重要。

首先，我谨表示，我国代表团赞同非洲联盟委员会主席所作的发言，该发言充分代表了非洲会员国对我们今天所辩论的问题的看法。我荣幸地在非洲联盟加强与联合国合作的努力取得显著进展之际发言。我认为，本次辩论会恰逢其时，因为非洲联盟正在争取让安全理事会核准一个可预测的费用分摊框架，为非洲主导、安理会授权的和平支助行动供资。

安全理事会成员和会员国曾在本会议厅多次呼吁联合国与区域机构，特别是与非洲联盟开展有效合作。我们可能记得，2016年11月，安理会就加强联合国与非洲联盟之间和平与安全合作的方式举行了辩论（见S/PV.7816）。安全理事会欢迎该区域组织努力建立可预测的费用分摊架构，用以资助安理会授权、非洲主导的和平支助行动。我的发言侧重谈非洲取得了哪些进展，以期加强其能力，以可预测、可持续的方式精简其与联合国在预防冲突、调解、解决冲突和保持和平领域的伙伴关系。

在以往安排的基础上，非洲联盟主席和秘书长进一步展示了对加强两个组织之间战略伙伴关系的坚定承诺。许多发言者提到的2017年4月19日在纽约签署的《联合国-非洲联盟加强和平与安全协作框架》加强了这一承诺。因此，请允许我借此机会赞扬联合国秘书处和非洲联盟委员会为落实第2320(2016)号决议的相关规定，特别是2017年3月至4月间开展的协商进程所做的工作。我高兴地注意到，协商进程是本着真正的伙伴关系与合作精神进行的。我期待非洲联盟与联合国在更加实质性的共同关心的问题上加深合作。

上个月，非洲联盟重新启动了其和平基金。该基金有三个核心目标:第一，调解和预防性外交活动；第二，能力建设；第三，和平支助行动。该基金无疑将使非洲联盟能够履行其承诺，为和平行动提供25%的预算资金，同时也使其能够为调解和预防性外交活动供资。

卢旺达认为，虽然非洲联盟成员国对于为和平基金供资负有主要责任，但这并不排除伙伴关系在支持非洲联盟和平与安全活动方面的作用。在《联合国宪章》第八章的范围内加强与联合国等伙伴的合作仍然极具现实意义和紧迫性。与此同时，鉴于当今世界面临的和平与安全挑战的复杂性，当前的国际和平与安全架构正面临巨大压力。因此，在两个组织之间建立起有效伙伴关系对于集体安全具有战略意义。

我国呼吁强化伙伴关系形式，这种形式必须以两组织各自的权限、职能和能力为基础。这种伙伴关系必须遵守共同负担、协商式决策、比较优势和分工以及相互问责的原则。

非洲大陆寻求的不是施舍或慈善，而是在解决非洲大陆冲突方面共担责任的伙伴关系。我认为，逐案共同资助非洲联盟主导、安全理事会授权的和平支助行动，是我们大家本着联合国-非洲联盟伙伴关系框架的精神，在相互尊重、共同价值观和相对优势原则的基础上加强伙伴关系的机会。

在这方面，非洲联盟呼吁安全理事会的非洲成员提出并倡导一项关于资助安理会授权、非洲联盟主导的和平支助行动的决议草案。这符合在第2320(2016)号和第2378(2017)号决议所取得成就的基础上再接再厉的精神。

安全理事会非洲成员提出的决议草案中包含了共同关心的重要内容，如问责、遵守人权政策以及性剥削案件、行为、纪律和协调。

非洲愿尽一己之力。事实上，它已经在以多种方式尽力。除了正在实施的重大改革及和平基金治理安排，非洲大陆目前是部署联合国维和行动最多的地区，并且大多数维和人员来自非洲。通过为非洲联盟主导的和平支助行动提供更加持续和可预测的资金，我们可以大大提高我们及时并且高效预防、应对和管理危机局势的能力。

关键是，各方显然一致认为，迫切需要改进国际和平与安全架构，以应对当今的安全挑战，并就可预测、可持续地为安全理事会授权、非洲联盟主导的和平支助行动供资达成共识解决方案。我认为，问题在于我们对紧迫感以及行使预防和应对冲突的集体责任的最佳方式存在不同理解。卢旺达认为，资金充足且可预测的非洲和平与安全架构不仅是非洲的优先事项；这是我们促进和维护和平与安全的集体优先事项。

主席（*以法语发言*）：我现在请塞内加尔代表发言。

尼昂先生（塞内加尔）（*以法语发言*）：我将宣读我发言稿的简略版。发言全文将随后分发。

我谨表示塞内加尔支持安全理事会的非洲成员努力寻找解决办法，为安理会捐款授权、非洲联盟领导的行动提供可预测的资金。

我也谨借此机会祝贺科特迪瓦为今天和昨天选择的议题（见S/PV.8413），它们对非洲大陆和世界都非常重要。我们还高度赞赏非洲联盟和西非国家经济共同体（西非经共体）努力寻求冲突解决办法。这是一个关键问题，因为当一个国家的根基受到即将爆发的冲突威胁，或者已经陷入冲突，只有其他国家以及区域和国际组织的援助才能切实拯救生命。此外，近年来冲突的激增使人们更有必要思考这些实体对解决和预防冲突的贡献。

联合国开发计划署2018年发表的一份报告强调，经过一段长时间的平静，暴力冲突目前正在增加，并有蔓延到国界外的切实风险。例如，在2016年记录的47起冲突中，18起成为了国际冲突。这些冲突导致大规模人口流动，与此同时，恐怖袭击等非对称性的威胁变得频繁。因此，所有行为体——会员国、区域和次区域组织以及联合国——的参与必不可少，以便本着《联合国宪章》第八章的精神，共同找到应对政治和安全挑战的最适当对策。

确保和平、安全和可持续社会经济发展的责任首先在于各国——通过健全的政治治理、透明的民主规则和尊重人权来体现。事实上，大多数冲突的根源在于贫困、排斥、社会不平等、治理不善、侵犯人权、垄断政治权力和有罪不罚——总之就是管理和权力资源分享不当。因此，显然领导人必须承担责任，采取必要措施确保包容性和社会凝聚力。

正如秘书长安东尼奥·古特雷斯今天上午提到，没有一个国家，尤其是非洲国家，能够独自应对稳定面临的诸多挑战和威胁——恐怖主义、暴力极端主义、海盗行为等等。因此，伙伴关系是群策群力预防和解决危机、维持和平、建设和平的关键。在这方面，宜优先将重点放在预防上，这样可以尽量减少冲突可能造成的代价，因为这种代价往往高于解决冲突和重建的代价。这充分体现了秘书长的说法，即预防不仅是一个优先事项，而且是最高优先事项。

关于联合国与非洲之间的合作，正如穆萨·法基·穆罕默德主席所言，必须促进落实非洲联盟“到2020年平息一切枪炮声”倡议、《2063年议程》和《2030年可持续发展议程》。联合国在该领域具有独到的经验，与联合国的关系也应努力加强非洲的预警和应对能力，让非洲联盟和平与安全理事会、大陆预警系统和智者小组发挥更活跃的作用，这将使预防成为非洲和平与安全架构的基石。

本着同一精神，我们欢迎次区域组织发挥关键作用。例如，西非经共体是最积极预防和解决冲

突的次区域机构之一，已通过各项战略文书，具备了有效的预警机制，可授权采取拯救生命的预防行动。最近我们看到一些成功案例，在冈比亚是如此，非洲联盟、联合国和西非经共体在那里密切合作，以化解区域内的潜在严重危机；在别处也是如此，另一些次区域组织已在其他国家采取了行动。

我国代表团欢迎秘书长改革，尤其是包括维持和平行动在内的和平与安全支柱改革切合实际。我们认为，以行动促维和倡议及其《共同承诺宣言》应将“通过调解预防冲突机制”作为优先事项，以国际和区域层面的预警为先，重振以包容各方和特派团表现为目标的努力。在发起这一倡议时，秘书长呼吁会员国坚决努力，使这些行动更有效力和效率，为国际和平与安全服务，为此，它们要以得到明确阐述的政治战略为基础，该战略应具有针对性、清晰、现实和可实现的任务授权。

无论是在次区域还是区域范围内，塞内加尔都将继续与联合国、非洲联盟和西非经共体等其他已表明其有效性的行为体合作，以便将预防和调解作为确保持久和平、尤其是非洲持久和平的优先事项。萨勒总统还努力筹办最近在塞内加尔举行的达喀尔国际论坛，作为这种预防方法的一部分，该方法需要深入的思考，以更好地理解非洲危机。我国已准备好分享我们在维持和平方面的独特经验，包括通过南南合作和三角合作，尤其是借助按照联合国标准建立的专门培训中心。

最后，要使我们的努力取得成功，就需要再次共同致力于多边主义，将其作为维护国际和平与安全以及促进经济和社会进步的重要机制。根据我国外交政策的指导方针和原则，塞内加尔重申我国始终致力于国际和平与安全，尤其是非洲的和平与安全。

主席（*以法语发言*）：我现在请日本代表发言。

别所先生（日本）（*以英语发言*）：主席先生，我感谢你召开这场重要的公开辩论会。我也谨感谢秘书长、非洲联盟委员会主席和西非国家经济共同体委员会主席作了富有洞见的通报。冷战结束以来，全球安全格局发生了重大变化。恐怖主义、跨国有组织犯罪、自然灾害、公共卫生紧急情况和网络犯罪表明，国际安全面临的种种威胁已经变得高度复杂。为了应对如今的挑战，多层面的合作变得越来越必不可少。

二十五年前，非洲在新的国际政治氛围中面临严重困难。日本看到非洲想要改变自己的命运，我们愿成为这种努力的一部分。探究东南亚国家与东南亚国家联盟一起稳步成长的过程，使我们认识到区域和次区域组织的价值。我们希望与具备专门技能以及对当地动态具有相关了解的多边伙伴合作，在开放和包容的进程中共同促进非洲的和平、稳定与发展。笃信与各国、区域和次区域组织以及联合国的多层次合作的力量，非洲发展问题东京国际会议就是这样在1993年开始的。第七次此类会议将于2019年8月在横滨举行。

在2018年接近尾声时，联合国和非盟都在体制改革方面取得了进展。我们特别赞扬非盟近年来努力重振非盟和平基金。1993年，非洲统一组织(非统组织)秘书长萨利姆·艾哈迈德·萨利姆在非统组织成立三十周年之际说，“非洲必须培养自力更生的美德，因为没有其他选择”。日本尊重这种当家作主的精神。非盟和平基金和非洲发展问题东京国际会议在同一年——1993年——诞生，并非巧合。

作为解决冲突和预防冲突的手段，联合国维持和平行动和非盟和平支助行动在应对当今不断变化的和平与安全挑战方面是相辅相成的。铭记这一观点，日本感到鼓舞的是，安全理事会正在考虑采取切实步骤建立一个机制；正如第2378(2017)号决议所述，通过该机制，非盟领导的和平支助行动可以通过联合国摊款获得部分资金。为了最大限度地发挥这一机制的作用，日本认为，安理会的讨论应该寻求改进联合国维持和平行动和非盟和平支助行动的业务和问责制，包括通过精简其任务授权，使每个行动都能够集中精力完成它最有能力完成的任

务。鉴于许多特派团面临更多的责任和更大的安全威胁，确保和平行动达到最佳运作效率符合我们的最大利益。

当然，解决冲突的最佳和最有效的方式是预防冲突，日本希望看到预防冲突在联合国的工作以及区域和次区域组织的工作中成为头等大事。在这方面，次区域组织——特别是西非国家经济共同体——已证明在预防方面非常有效。通过利用不同组织提供的能力，我们可以最大限度地提高我们在和平行动和发展方面所作努力的效力。

主席(*以法语发言*)：我现在请哥伦比亚代表发言。

费尔南德斯·德索托·瓦尔德拉马先生（哥伦比亚）（*以西班牙语发言*)：我谨祝贺科特迪瓦担任安全理事会主席。我也谨强调举行这次公开辩论对我国和本区域的重要性。我们欢迎安全理事会在第1631(2005)号决议中提出的旨在改善联合国与区域和次区域组织之间沟通的所有努力。

历史日复一日地提醒我们，确保有效维护国际和平与安全的全球机构的稳固地位源自所有国家对多边主义的承诺。哥伦比亚始终相信寻求外交与和平的多边解决办法。我国的外交政策反映了这种不变的信念，这导致我们成为联合国和美洲国家组织(美洲组织)的创始成员。

不可否认，我们今天面临的对国际和平与安全的威胁的特点和动态已经改变。目前，大多数冲突都是国内冲突，要求各国对民主结构和原则所遭受的攻击作出反应，这些冲突经常引发各种人道主义危机。这一切对整个区域都有影响，超出了受影响国家的范围，需要进行各种形式的全球合作。现实毫无疑问地向我们表明，这种威胁不能单方面解决——无论是因为受影响国家民主制度崩溃、社区药品或食品短缺而导致的大规模移民；或是从分担责任的角度来看，有效应对诸如全球非法毒品和跨国犯罪问题等现象的挑战，这些现象不分国界，也不会受益于国界的削弱；还是当一国的体制秩序崩溃时，导致无视宪法和法律原则从而损害人民的利益以及国际文书承认的明显和严重侵犯人权的行为。

结论很清楚。至关重要的是加强多边体系，实施所有既定或界定的机制，以便多边主义能够物尽其用。从这个意义上说，在我们区域，美洲国家组织拥有达成共识和确定战略的重要法律工具，这些工具使各国能够接触到并深入了解实地局势的具体情况，使该区域组织成为成功实现联合国提出的防止冲突升级和恢复民主秩序的目标的决定性对话者。

区域和次区域组织由于其近距离、知识以及共同的历史和文化联系，被要求在预防和建设和平活动中发挥更重要的作用，我们在美洲组织海地选举观察团或我们区域机构的选举观察团等举措中看到了一些这类情况。在这方面，非洲联盟是另一个具体的例子。正如已经在这里所指出的那样，非洲联盟由于地理位置接近和对情况的直接了解，在危机时期作出了反应，并采取了后来在国际社会中获得共识的行动。区域组织参与预防和解决冲突的附加值不应被视为国家自主性的替代品，国家自主性是在这种情况下取得积极有效成果的必要条件。

最后，我谨提及哥伦比亚外交部长在联合国73周年之际，当着哥伦比亚国家工作队的面所说的话，该工作队有23个机构和方案，是本组织在世界上最大的工作队之一。当时，特鲁希略·加西亚外长指出，哥伦比亚有一个多边主义政府。哥伦比亚一直是多边主义的朋友，并将继续加强多边主义。我们理解多边主义是一个自然空间，在这个空间里，我们可以分享关切，以便制定共同的解决方案——在全球问题需要全球解决方案的当今世界，更需如此。联合国可以指望哥伦比亚这样做。

主席(*以法语发言*)：我现在请意大利代表发言。

扎皮亚夫人（意大利）（*以法语发言*)：首先，请允许我祝贺安全理事会主席国科特迪瓦召开本次

会议。我也谨感谢秘书长、非洲联盟委员会主席和西非国家经济共同体(西非经共体)主席所作的令人信服的通报。

意大利赞同欧洲联盟观察员将要作的发言。

意大利认为，有效和高效的和平架构必须以《联合国宪章》第八章所述的联合国与区域和次区域组织间的伙伴关系为基础。这首先意味着进一步加强联合国和非洲联盟（非盟）基于相互尊重、共同价值观和比较优势的关系。我们欢迎自2017年4月签署《联合国-非洲联盟加强和平与安全伙伴关系联合框架》以来，在古特雷斯秘书长和非洲联盟委员会主席法基•穆罕默德先生的领导下所取得的进展，并鼓励加强两组织间关系。同时，我们欢迎加强非洲和平与安全架构。

我们也欢迎非洲联盟和平基金执行工作取得进展。我们认为，必须强调，除和平行动外，基金还必须为调解和预防性外交活动提供资金。非洲时下正经历历史性变化。埃塞俄比亚和厄立特里亚两国和解及政府间发展组织（伊加特）的调解努力达成苏丹和南苏丹《全面和平协议》，证明了找到非洲办法解决非洲问题的可能性，同时追求实现“到2020年平息一切枪炮声”倡议的目标。

意大利继续主张用联合国摊款的方式筹集非洲和平行动的资金，条件是行动必须在部队质量、培训、装备、财务透明、尊重人权和纪律方面满足最高标准。还需要制定尊重国际人道主义法和人权方面的一个参考框架。在这方面，请允许我谈谈非洲在联合国机构内的代表权问题。必须纠正非洲在安全理事会上代表性不足的问题。作为“团结谋共识”集团成员，意大利希望加强与非洲国家的合作，解决安全理事会改革这一重要问题，目的在于使之更加民主、更富有代表性、更透明和更接受问责。联合国和欧洲联盟（欧盟）有在预防冲突和建设和平领域长期合作的历史。意大利完全支持加强这种战略关系，同时珍视两组织工作的互补性。同样，必须进一步发展已在实地证明极为有效的联合国——欧盟——非盟三边合作。

在今年我国担任欧洲安全与合作组织（欧安组织）主席期间，讨论了与联合国的伙伴关系。根据我国任欧安组织主席的座右铭，即 “对话、自主权和责任”，我们倡导那些旨在增强联合国和欧安组织工作的协同作用和互补性、鼓励两组织间对话和定期交流信息的举措，同时为设在维也纳的驻联合国联络处筹资作贡献。我们侧重国际社会的优先领域，同时考虑欧亚与欧洲 - 地中海安全层面之间的关联。在这方面，我仅提及乌克兰及欧安组织在解决这场危机各个方面发挥的核心作用。今天在米兰举行的欧安组织部长理事会会议为我们提供了评估和确定下一步措施的机会。联合国正在此进程中发挥积极作用，以期加强合作。

本着同样的精神，作为2019年中欧倡议的主席，意大利将把发展与联合国的协同效能列为任内目标之一。回顾联合国与欧洲委员会之间的长期合作也很重要。两组织存在明显的互补性，使其价值观和目标相连，特别是捍卫民主与法治，促进和保护人权及基本自由。

在次区域层面，我们认为，根据基层决策原则，深化联合国与其他机构之间的合作，补充该大陆组织的工作至关重要。例如在非洲，联合国可得益于西非经共体和伊加特等组织的重要地位和有效性。在这方面，我谨提及冈比亚。在冈比亚，安全理事会与西非经共体合作，使该国危机得以结束，在2017年完成和平的权力过渡。意大利当时为安全理事会非常任理事国，与荷兰分享任期各一年。

最后，请允许我指出，联合国与区域机构间的有效合作，必须愈益注重预防冲突层面的工作。在这方面，我重申，意大利充分支持秘书长改革，支持以连贯和全球的视野，以一种涵盖和平与安全、人权和发展支柱的全面做法，执行秘书长的《和平纲领》。

主席（*以法语发言*）：我现在请巴基斯坦代表发言。

穆尼尔先生（巴基斯坦）（*以英语发言*）：主席先生，首先也请允许我感谢你召开这次重要公开辩论会。我们也感谢秘书长、非洲联盟委员会主席和西非国家经济共同体委员会主席提供见解深刻的通报。

1945年，随着人类历史上最具破坏性的战争的结束，显而易见，欲免后世再遭战祸，必须用缔造和平的理想抑制穷兵黩武好战的冲动。因此，《联合国宪章》高度突出依照主权平等、不干涉与和平解决争端原则，追求国家间友好关系，这绝非偶然。

《宪章》第六章概述的各种措施提供了一个行动框架，将和平解决争端置于全球和平与安全架构的核心。第八章在此基础上进一步延伸，强调协同联合国与区域组织的努力。这样做的原因很明显：特定地区的国家往往能够更好地了解和应对本地区面对的挑战。联合国同非洲联盟（非盟）之间的现有合作是一个拐点。我们欢迎此刻正在签署的关于联合国与非洲联盟伙伴关系的联合宣言。

在整个和平进程中，包括从遏制冲突到建设和平、可持续和包容性社会，国际社会的积极参与和东道国政府的同意至关重要。科特迪瓦成功地将本国改造成为一个和平、充满活力和兴旺的国家，就是最好的庆祝。巴基斯坦引以为傲的是，我国维和人员以专业、坚定和奉献的精神服务，参加联合国科特迪瓦行动，为这一事业作出了贡献。我们也向为此事业献出生命的12名巴基斯坦维和人员致敬。

随着世界各地冲突的复杂性日益增加，维持和平仍然是联合国可用的最佳工具，也证明了联合国的效力。维和成功的原因在于，在国家自主的情况下，它在冲突地区为当地的政治解决办法创造了空间。在这方面，请允许我具体谈六点意见。

首先，我们支持如在“行动促维和”倡议下的《共同承诺宣言》中所商定的那样，为非盟主导的和平行动、特别是经安全理事会本身授权的行动，提供可预测、可持续和灵活的资金。

其次，对安全理事会授权的任务分出先后次序和轻重缓急，并且提供充足资源，这是成功的一个先决条件。

第三，秘书处必须发挥作用，查明资源缺口，安全理事会则须解决这些问题。

第四，在制定任务时，须考虑维和人员的安全保障。部队派遣国可提供有价值的意见，因为他们有实地执行任务的经验。

第五，对维和人员的业绩审查必须全面，从任务的制定、部队生成过程的透明度和特派团各部分的整合开始，而不是仅用部队和警察派遣国的贡献这个单一视角来分析绩效。

最后，我们认为，任何改革都应避免改变维和的性质或淡化其基本原则。我们绝不能对维持和平与执行和平之间的区别含糊其词。否则，就有可能导致联合国成为冲突的一方，永久损害多边主义以及维和行动取得成功的基础，即中立和公正。

主席(*以法语发言*):我现在请委内瑞拉玻利瓦尔共和国代表发言。

蒙卡达先生（委内瑞拉玻利瓦尔共和国）(*以西班牙语发言*):委内瑞拉玻利瓦尔共和国荣幸地代表不结盟国家运动的120个成员国发言。

不结盟运动谨重申，我们完全致力于根据《联合国宪章》第二条和第六章的规定以及联合国相关决议和国际法，促进和平解决争端，因为我们坚信，这些原则有助于加强国际和平与安全，从而有助于我们做出集体努力，使子孙后代免遭战祸和武装冲突之害。

我们强调，联合国肩负维护国际和平与安全的首要责任，应根据《联合国宪章》第八章的规定，执行与区域及次区域组织达成的协议。这些协议决不能取代本组织的作用，也不应回避全面执行联合国维和行动的指导原则。同时，我们强调，应在国

家拥有自主权、国际社会支持以及有关各方同意和接受的基础上，在联合国主导下执行赋予维和行动的所有任务，并应以开展全面的和平进程和提供充足资源等方式对此提供支持。

区域及次区域组织的作用已变得越来越重要。它们应得到联合国的支持，因为这些组织往往更了解各自区域冲突的实际情况、动态和背景。这意味着，它们在处理和预防冲突以及支持旨在和平解决争端的政治进程方面具有相对优势。在许多情况下，区域组织——如非洲联盟——还为本区域精心制定了路线图，政治权威为各方所尊重。

因此，不结盟运动成员国谨强调，区域及次区域协议或机构——包括不结盟运动成员国和发展中国家加入的协议或机构——可通过所在区域各国之间的合作，在促进国际和平与安全以及各国人民的经济和社会发展方面发挥作用。

我们强调，建设和平委员会有必要在区域及次区域组织之间进行协调，以确保区域努力得到必要的关注和支持。我们还表示，需要制定建设和平综合战略，相关方案应能适应东道国需求，以确保国家拥有自主权。

我现在以本国代表的身份发言。委内瑞拉反对某些区域组织——如美洲国家组织——进行操纵的做法，这与我们同非洲联盟的关系形成对比。美利坚合众国——西半球最强大的国家——侮辱、胁迫并惩罚该组织成员国，以迫使它们服从美国的经济和政治利益和计划，这么做公然违反所有国际法准则和《美洲国家组织宪章》这一基础性文件本身的规定。美国奉行“门罗主义”这一政治理论。在这个理论问世200年后的今天，其信奉者仍公开认为整个美洲区域都是美国后院的一部分，并声称美国有权作为该区域至高无上的警察当局行事。

《美洲国家组织宪章》和《联合国宪章》正在遭到蓄意违反，因为有关国家受到了威胁——如果不配合美利坚合众国的侵略行动，它们就会遭受非法的单边强制性措施。我们现在已经到了这样一个地步，即，在美国政府的保护和支持下，美洲国家组织秘书长公开呼吁发动战争，进行军事干预，置本区域和平于险境。有鉴于此，我们反对美国操纵该区域组织，以达到如下目的：推进自身的帝国利益，推销其好战政策，以及企图损害拉丁美洲和加勒比的和平与安全。

主席(*以法语发言*):我现在请危地马拉共和国代表发言。

卡斯塔涅达·索拉雷斯先生(危地马拉)(*以西班牙语发言*):主席先生，危地马拉感谢你和科特迪瓦代表团召开本次辩论会，并编写了概念说明(S/2018/1064)。我们感谢秘书长安东尼奥·古特雷斯先生的通报，并感谢科特迪瓦共和国外长马塞尔·阿蒙-塔诺先生的发言。

鉴于区域和次区域组织在预防冲突、解决冲突根源以及在许多情况下为预防和解决争端进行斡旋方面发挥了更重要的作用，我们今天聚集在此讨论的议题特别重要。这一做法符合《联合国宪章》第八章。

各方普遍认为，在与全球机构建立伙伴关系的过程中，区域组织的作用至关重要。自冷战结束以来，区域及次区域组织发生了很大变化。尽管这些组织的规模、成员结构和战略目标各不相同，但是，为了解决各种政治、安全和人权问题，其中的许多组织扩大了自己的职责、法律框架和组织能力。

区域及次区域组织在预防冲突方面的重要性日增的事实表明，需要进行更复杂的多层面合作，因为事实证明，尽管情况各不相同，但这种合作始终是有益的，起到了补充作用。这方面的一个例子是，安全理事会与非洲联盟在通过维和行动任务授权时开展合作，根据各国政府和国家当局对确定、支持和指导旨在保持和平的优先事项、战略和活动负有首要责任的原则，制定这些授权。

建立区域及次区域组织的必要性显而易见。1989年以来创建的区域经济组织约有33个，29

个区域政府间组织制定了与和平与安全有关的议程。国际社会开发了各种工具，并在防止冲突爆发、升级和复燃方面汲取了经验教训。

具体就我国代表团而言，我们赞扬美洲国家组织(美洲组织)所起的重要作用。该组织已成为一个能够预防和解决冲突的论坛，其做法是加强整个美洲系统的代议制民主。此种民主以《美洲民主宪章》为基础，是旨在加强和维护民主机构的工具。我们还赞赏美洲防务委员会的工作。该委员会就西半球军事和防务问题向美洲组织及其成员国提供技术和教育等方面咨询，帮助各方遵守《美洲国家组织宪章》。

最后，我国代表团认为，联合国与区域及次区域组织的合作对于维持和平和建设和平至关重要，因为这些组织对安全理事会的工作形成补充，有助于安理会履行其维护国际和平与安全的首要责任。

主席(*以法语发言*):我现在请纳米比亚共和国代表发言。

格尔策先生（纳米比亚）(*以英语发言*):主席先生，我就科特迪瓦担任12月份安全理事会主席向你表示祝贺，并感谢你召开本次辩论会，讨论国家、区域组织和联合国在预防和解决冲突方面的作用这一重要议题。我还谨感谢秘书长、西非国家经济共同体（西非经共体）主席以及非洲联盟（非盟）委员会主席富于见地的通报。

我国代表团赞同委内瑞拉常驻代表以不结盟国家运动名义所做的发言。

纳米比亚是南部非洲发展共同体（南共体）的现任主席。我们正努力在联合国框架内，与联合国各机构举行各种次区域对话和通报，这将使地区国家能够拥有更多的学习机会、开诚布公的对话以及更多的合作。我们鼓励其它次区域组织召开类似的会议，以加强次区域组织同联合国的合作与协调。

联合国和南共体在选举伙伴关系倡议上有着长期合作。4月份，本组织同南共体成功地联合举办了一个关于性别与选举问题的地区培训讲习班“民主、治理以及选举资源建设”。该讲习班旨在为选举方面的各种利益攸关方提供机会，探讨妇女在南共体区域选举和政治进程中的作用，并且处理如何提高妇女在这些进程中的参与。南共体参与了马达加斯加的选举进程，期待该国定于12月19日举行的选举取得成功结果。我们还期待从和平与安全的利益出发，在本地区举办更多的讲习班和其它重要讨论。

南共体在维护本地区和平与安全方面发挥了重要作用。在莱索托，南共体预防团营造了一个稳定和安全的环境，现为落实南共体建议的各项宪政与机构改革铺平了道路。刚果民主共和国将在不到两周的时间里举行关键的选举。这些选举将标志着该国、该地区乃至非洲大陆迈出一个重要步骤。刚果民主共和国对本地区的贡献对于该地区的社会与经济发展非常重要。非洲联盟和南共体均积极开展合作与监测，以确保成功举行和平的选举。

上月在安理厅举行的关于加强非洲维和行动的公开辩论会（见S/PV.8407）凸显出联合国同非盟在维和行动上合作力度的加大。包括纳米比亚代表团在内的多国代表团专门提及2017年4月份签署的《联合国和非洲联盟强化和平与安全伙伴关系联合框架》。该框架为深化这两个组织在各级的和平与安全合作提供了指导。多项安全理事会决议也强调了联合国同非盟在维和合作方面的重要伙伴关系。多国代表团还提及这两个组织在非洲联盟驻索马里军事观察团和非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动中成功的伙伴关系。主席先生，贵国就是联合国、非盟以及西非经共体之间成功合作与工作关系的极好例子，2017年6月联合国科特迪瓦行动成功结束就证明了这一点。

经安全理事会授权的非洲人主导的和平支助行动是确保非洲大陆和平与安全的一个至关重要的组成部分。非洲做出最高层决定，承担其和平活动25%的财政责任，这进一步证明它坚定不移地致力于确保该大陆的和平，同时联合国维和行动最大的20

个部队派遣国中半数以上是非洲国家。有鉴于此，纳米比亚完全支持非盟和安全理事会的非洲理事国呼吁，在个案基础上，为这些行动提供联合国的摊款。这将确保这些行动的资金可持续并且可预测，这对于其成功举足轻重。

在最近举行的关于妇女与和平与安全问题的年度公开辩论会（见S/PV.8382）上，我们确认，继18年前通过第1325 (2000)号决议后，其执行工作已取得进展。但是，会员国强调，仍有大量工作要做。妇女必须在维和行动中—在调解和谈判以及冲突后建设和平阶段—发挥更大作用。纳米比亚正在发挥自己的作用。上月，我们达到了维持和平行动部制定的维和特派团中15%为女性的目标。1月份，包括三名女性在内的15名警官将部署到非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动。

此外，在第1325 (2000)号决议通过20周年前夕，纳米比亚将于明年4月10日至11日在温得和克主办第三次首府一级的协调人网络会议，这是首次在本大陆召开此类会议。各会员国和民间社会均受邀与会。

主席（*以法语发言*）：我现在请黎巴嫩代表发言。

穆达拉里女士（黎巴嫩）（*以英语发言*）：首先，请允许我祝贺科特迪瓦常驻代表担任安全理事会12月份主席，并举行本次重要辩论会。我还谨感谢瓦塔拉总统昨天催人奋进的讲话（见S/PV.8413）以及古特雷斯秘书长和非洲联盟委员会主席穆萨•法基•穆罕默德先生富于见地的发言。

今天，我们的世界继续面临空前严峻的和平与安全挑战，其中包括如国内危机、战争以及区域紧张等持续的传统挑战。我们还看到新的威胁，如恐怖主义行径、网络安全威胁以及气候变化的不利影响正在出现。现在，联合国比以往任何时候都更须应对规模令人生畏的安全危机，无论是就其次数还是范围而言。这种黯淡的现状使采取集体行动解决冲突更显重要。它还凸显出长期预防作为建设和平与保持和平首要工具的必要。

秘书长已把预防摆在其改革联合国和平与安全架构愿景的核心。他还把建立各种相关利益攸关方之间强有力的伙伴关系以处理和平与安全威胁作为首要的优先事项。这包括加强国家间、联合国以及各种区域和次区域集团之间的合作。

瓦塔拉总统昨天说过，科特迪瓦应成为激励其它国家冲突后重建的力量源泉，这话一点不错。黎巴嫩也可成为激励冲突后重生的力量源泉。黎巴嫩是体现多级合作如何能够在解决冲突、冲突后经济重建以及建设和平方面发挥决定性作用的一个具体实例。历经始于1975年的15年灾难性内战之后，黎巴嫩又遭到以色列的全面入侵，一个阿拉伯国家的首府和我国大片领土随后遭到以色列占领。因为阿拉伯世界和国际社会，黎巴嫩才得以再次站稳脚跟。国际社会为恢复黎巴嫩的和平和结束占领全力以赴。联合国在这些努力中发挥了核心作用。多项安全理事会决议、特别是第425 (1978)号决议至关紧要。

但是，区域举措也同样重要。阿拉伯国家联盟密切关注黎巴嫩局势，发起政治会谈，派遣特使，甚至有一次部署联合部队以稳定冲突局势。1989年《塔伊夫协议》的通过结束了我们破坏性的内战。《协议》要归功于区域举措推动下的得到联合国和国际社会支持的一个国内政治进程。黎巴嫩人民将永远感激东道国沙特阿拉伯的努力，感谢阿拉伯国家联盟的框架使实现和平成为可能。由于阿拉伯国家的这种集体努力，黎巴嫩已得享二十年的国内和平。这最好地说明了通过区域合作和团结为何能够实现和平。

然而，正如非洲联盟委员会主席昨天在安理厅里所说的那样(见S/PV.8413)，平息枪声只是第一步。真正的缔造和平工作在那之后才开始。内乱结束后，需要做大量工作来维护和平，实现民族和解，重建国家和社会，并巩固重振后民主的基础。

国家、区域和国际各级正在进行的这种合作努力也为黎巴嫩冲突后恢复的努力提供了支持。阿拉伯的援助和国际支持又一次为我国战后重建以及体制和经济复兴提供了不可或缺的推动力。我们不可能单独做到这一点。

领导力对于实现这一目标同样重要，甚至更重要。已故总理拉菲克•哈里里领导了一场巨大的重建努力，重振了国家和经济。我们仍在享受这一努力的成果。

今天，联合国仍然是黎巴嫩和平与安全的主要贡献者。由于其维和特派团，即联合国驻黎巴嫩临时部队，黎巴嫩南部局势总体保持平静，对我国内外的总体稳定作出了积极贡献。联合国黎巴嫩问题特别协调员办事处和联合国各机构继续支持黎巴嫩政府开展不懈努力，在面对巨大挑战，特别是叙利亚难民局势造成的负担的情况下保持和平和经济福祉。

2018年的第二次罗马会议、塞德会议和布鲁塞尔会议是国际和区域慷慨致力于我国稳定和福祉的最新体现。它们也很好地说明，一国的冲突后恢复和建设和平努力能够成为对区域及国际和平与安全的长期投资。虽然国际组织是国际法各支柱的守护者，但区域和次区域组织提供了环境视角，有助于更清楚、更近距离地理解并应对地方和区域安全问题。显然，我们应该加强国际和区域架构的互补性，以推动实现我们全球和平与安全的集体目标。正如古特雷斯秘书长昨天所说的，对和平采取整体办法是实现长期和平与安全的正确途径。

主席(*以法语发言*):我现在请葡萄牙代表发言。

沃尔蒂埃尔・马蒂亚斯先生（葡萄牙）(*以法语发言*):主席先生，首先请允许我祝贺你召开本次公开辩论会。

葡萄牙完全赞同欧洲联盟观察员将作的发言，并愿以本国代表的身份发表一些意见。

预防冲突是联合国的一项创始原则，载于《联合国宪章》第一条，在促进可持续和平方面我国高度重视这一点。我们支持秘书长发起的联合国系统改革进程，特别是支持其强调预防冲突、以政策为主导和将外交用作实现可持续和平的首选手段。自2019年1月1日起实施这些改革，将是重申我们集体致力于联合国在预防冲突中核心作用的新步骤。改革的这三个组成部分涉及在广泛和综合的和平支持伙伴关系基础上加强联合国与区域组织之间合作的重要性。我们必须扩大维持和平与执行和平的双重概念，在其中纳入预警、调解、协调、政治信息和战略沟通，以防止冲突爆发和升级。

关于联合国、会员国以及区域和次区域组织在预防、管理和解决冲突方面的合作，我们主张采取综合办法，同时与地方、区域和国际伙伴密切合作，以加强区域和地方自主权。我们认为，区域组织在国际危机中是第一响应者，利用自身资源并动员斡旋来缓解紧张局势，有时甚至解决冲突的深层根源，包括严重欠发达。因此，我们支持加强联合国与非洲联盟在维和行动方面的合作。在这方面，我们也支持欧洲联盟包括通过三边合作和区域战略采取的补充行动。

自2006年在政治事务部内设立调解支助股以来，其他几个组织，如欧洲联盟、非洲联盟(非盟)、欧洲安全与合作组织（欧安组织）、美洲国家组织和伊斯兰合作组织，也发起了类似倡议，从而表明了联合国与区域组织之间的多层面合作，并加强了联合国在这一领域的领导作用。调解之友小组在联合国、欧盟、非洲联盟和欧安组织内采取的行动又是一例。值得一提的还有，区域组织是促进全球治理的有益的对话与合作平台。葡萄牙语国家共同体将来自四个不同大陆的多种多样的国家聚集在一起。他们有两个共同点:语言和共同价值观。这就是葡萄牙语国家共同体的力量——它作为一个必不可少的中介，在更广泛的国际合作背景下创造附加值。

为了更好地改革安全理事会的任务，特别是在最脆弱环境中的任务，越来越有必要考虑制定一个新的行动框架，以应对需要极高机动性和快速反应的局势，特别是援助无保护平民和阻止可能袭击的情况。联合国中非共和国多层面综合稳定团内的快速反应部队是提高安理会任务有效性的具体实例，葡萄牙目前将其最大的特遣队部署在该特派团，约有160名士兵。

最后，关于和平行动的绩效，显然必须确保尊重人权、遵守人道主义法。尽管如此，我们认为，也必须促进改善维和行动的军事、警察和文职部门的性别均衡，这不仅是为了提高男女代表性的准确度，也是为了通过让人口各组成部分普遍参与来提高特派团的能力。在这方面，将青年对预防和解决冲突的贡献纳入我们的集体行动也越来越重要。

主席（*以法语发言*）：我现在请阿根廷代表发言。

冈萨雷斯·塞拉菲尼先生（阿根廷）（*以西班牙语发言*）：首先，我要感谢科特迪瓦共和国召开本次辩论会，并欢迎科特迪瓦共和国外交部长马塞尔•阿蒙－塔诺先生今天上午出席会议。我们也感谢秘书长、非洲联盟委员会主席和西非国家经济共同体委员会主席所作的通报。

阿根廷重申其坚定致力于并支持在联合国框架内维护国际和平与安全的制度，该制度基于《联合国宪章》的宗旨和原则，以及包括国际人道主义法和国际人权法在内的国际法。我们认为，联合国是唯一一家以通过若干工具来维护国际和平与安全为主要责任的国际组织，必须将这些工具结合起来，形成一项包括预防冲突、和平解决冲突、维持和平和建设可持续和平的全面战略。这种战略应包括可持续发展和人权观点，并解决冲突的根源。预防努力、促进可持续发展、保护人权、促进法治、司法救助和问责、维和行动、特别政治特派团、建设和平努力以及本组织的其他举措都是政治工具，必须作为全面、多层面战略的一部分加以制定和实施，为可行的政治进程及和平解决争端提供支持。因此，我们相信区域和次区域组织在维护国际和平与安全方面有其价值，同时认识到安全理事会和联合国在这方面以及在建设和巩固可持续的和平方面负有首要责任。事实证明，国家、区域和次区域架构及联合国机构在区域层面开展多边主义合作对于通过促进政治对话和调解从而预防及和平解决冲突极为有效。除了这些，更深入地了解每一次冲突或争端的具体特点和独有特征也有助于在每一个和平进程中创造一种更强烈的自主意识。

必须根据《联合国宪章》第八章的规定，通过安全理事会巩固这种合作。安理会应当以协调一致的方式，并与其他联合国机构和区域及次区域组织还有专注于预防冲突、可持续发展、人权和法治的其他实体合作，集中精力开展这方面的工作。秘书长通过他的斡旋和他的特使及特别代表为促进政治对话进程进而解决冲突发挥的作用，以及联合国区域办事处为此发挥的作用，其有效性也都历历在目。

通过在秘书长“以行动促和平”倡议框架内发出的《共同承诺宣言》，发起国重申政治手段是解决冲突的首要方式。我们还致力于通过国际合作和支助措施加强区域和次区域安排，目的是加强这些组织和联合国在能力建设和筹资领域的战略伙伴关系。

最后，就我们区域——美洲——而言，我必须强调美洲国家组织（美洲组织）和其他次区域组织可以发挥作用。联合国海地稳定特派团和联合国海地司法支助特派团以及联合国哥伦比亚特派团和联合国哥伦比亚核查团的实例可以说明，联合国与区域组织——例如美洲组织、拉丁美洲和加勒比国家共同体和其他区域专门机构——与联合国系统之间的战略伙伴关系能够如何在实现可持续和平的努力中创造宝贵的比较优势。实现这一点的办法是预防、建设和平和维护和平、和平解决争端、和解、过渡期司法、促进法治和加强机构、促进和保护人权以及可持续发展。

主席（*以法语发言*）：我现在请列支敦士登代表发言。

施帕贝尔先生（列支敦士登）（*以英语发言*）：列支敦士登感谢召开本次公开辩论会，并感谢秘书长同其他通报人一起出席今天的讨论，这凸显出区域组织可以为维护和平与安全发挥的作用非常重要。它还提醒人们注意，《联合国宪章》第六章和第八章所述机制对于有效预防和解决冲突大有助益。因此，重新致力于运用这些工具并改善它们的运作方式符合我们大家的利益。

在我们区域——欧洲——欧洲安全与合作组织（欧安组织）为确保稳定发挥了宝贵作用。因此我们看到不断违反其基本原则之举，感到极为关切。

第二次世界大战发端于欧洲，战后我们区域经历了成功的政治和经济一体化。欧洲联盟（欧盟）一直是重要的稳定因素和促进和平的行为体，有益于所有欧洲伙伴，包括那些不是欧盟成员国的伙伴，例如我们自己。遗憾的是，自1990年代以来，我们也看到冲突蔓延，今天我们面临欧洲安全局势的日益紧张和总体恶化。

由于《中程核力量条约》问题，欧洲面临其安全架构失去一个关键要素的的风险。列支敦士登支持在欧安组织框架内为解决欧洲冲突所作的艰苦努力，包括乌克兰和格鲁吉亚境内及周围的冲突，以及顿涅斯特河左岸和纳戈尔诺-卡拉巴赫冲突。它继续开展其重要工作，但是我们似乎继续进一步偏离我们本来可以在欧洲共同安全基本原则上达成的共识。这既反映欧安组织的实际价值，也反映欧洲亟需完成一项任务，即就一套强大的、基于价值的安全合作基本原则重新达成《赫尔辛基最后文件》和《联合国宪章》所体现的共识，为欧安组织的工作奠定基础。列支敦士登坚信，欧安组织仍然可以作为一个对话平台在这方面发挥重要作用。

最近亚速海和刻赤海峡的紧张局势加剧，危机四伏，令我们感到极为关切。它再次表明乌克兰境内和周边冲突是持续严重违反国际法之举造成的。在该地区日益军事化的背景下，列支敦士登同其他人一道呼吁保持最大克制，立即让紧张局势降级，并按照适用国际法恢复有章可循的秩序。列支敦士登重申它全面支持乌克兰在其国际公认边界内——包括在克里米亚——保持独立、主权和领土完整。

本次会议的概念说明（见S/2018/1064，附件）中肯地指出这一事实：很多当代冲突是内部危机，由于缺少旨在结束它们的政治进程而长期延续或不断重演。联合国要在区域组织帮助下扮演国际和平与安全主要卫士的角色，就必须全盘接受冲突的这一新现实。在解决这些危机时，我们似乎常常未能触及其根源。升级我们处理内部危机的工具箱以加强联合国预防冲突的能力，是秘书长所述预防议程的关键方面，我们全力予以支持。作为调解之友小组成员，列支敦士登还欢迎秘书长致力于包容各方的调解和增强联合国的预防和早期行动能力。

列支敦士登是自决权的长期支持者，当自决权的适用符合包括领土完整原则在内的国际法时，是一种预防和解决内部冲突的手段。当今很多国家内部冲突植根于某个社区争取更大程度自治的愿望和国家对其要求的拒斥。应当鼓励国家与社区和平接触，以寻求适当程度的自治，预防和缓和冲突。我们将继续与其他伙伴一道努力，为调解人制订工具和战略，以识别和解决自治诉求所驱动的国家内部冲突。我们期待与各有关代表团分享这项工作的成果。

主席（*以法语发言*）：我现在请南非代表发言。

莫莱费先生（南非）（*以英语发言*）：主席先生，我谨祝贺你和科特迪瓦代表团担任安全理事会主席并感谢你召开本次辩论会，讨论联合国与区域和次区域组织之间的合作以及国家、区域安排和联合国在预防冲突方面发挥的作用。

请允许我首先引述前秘书长布特罗斯 • 布特罗斯-加利给大会的报告《和平纲领》中的话，这份关于预防外交、建立和平与维持和平的报告发表于

1992年6月17日。关于区域安排面临良机的新时代，他指出

> “区域行动作为一种分权、授权和配合联合国的努力的方式，不仅可以减轻安理会的负担，还可以加深国际事务方面一种参与、协商一致和民主化的意识。”（S/24111。第64段）

南非始终把加强联合国与区域和次区域组织在预防和解决冲突方面的战略伙伴关系作为优先事项。在以前担任安全理事会理事国期间，南非倡导了关于加强安全理事会与非洲联盟和平与安全理事会战略合作的里程碑式决定，该决定载于第2033（2012）号决议中，该决议以南非提出的第1809（2008）号决议为基础，在南非担任安理会主席国期间获得通过。

自那时以来，南非一直坚定地致力于深化非洲联盟(非盟)与联合国之间的合作。辅助原则使安全理事会能够更有效、更高效地履行其核心职责，而这些决议以及随后在《联合国宪章》第八章的范围内利用区域组织相对优势的努力正是以该原则为基础的。因此，作为即将上任的安全理事会非常任理事国，南非将继续与来自非洲的三个安全理事会非常任理事国及其它安理会成员一道做出努力，加强这种合作。

此外，南非坚决支持秘书长发出的大力开展外交和预防冲突活动的呼吁，加强与区域组织的合作中对预防冲突非常有益。南非调解和预防冲突的决心众所周知，因此，我们作出反应，利用各种外交工具，帮助解决布隆迪、苏丹、南苏丹、莱索托、马达加斯加和刚果民主共和国等国的冲突，稳定了这些国家的局势。其中包括调解、斡旋、部署部队以及提供直接的技术和财政援助。

然而，由于建设和平未得到充分的支持和关注，加之冲突后经济也未持续受到重视，我们经常看到，这些努力因不稳定局势和冲突的延续而付诸东流。这表明，和平成果未得到巩固，有关方面也未能从过去的无所作为中吸取教训。它还突出表明，必须在认识到和平、稳定、发展和人权相互依存的基础上，处理不稳定的根源，从更广泛的意义上解决冲突。南非认为，区域组织最适合采取行动防止不稳定和冲突。

因此，南非对联合国与非盟签署两项协议——《〈2063年议程〉和〈2030年可持续发展议程〉联合执行框架》和《联合国-非洲联盟加强和平与安全伙伴关系联合框架》——这一积极事态发展表示欢迎。这两项协议为两组织继续开展合作提供了平台。

然而，我们认为，还需做出更多努力，推动联合访问以及非盟和平与安全理事会与联合国安全理事会之间的定期磋商，以确保在战略方向上更加协调一致。这么做还将加强这两个组织的预防冲突和预警系统。加强非盟冲突后重建和发展机制与联合国建设和平委员会（建和委）之间的合作也至关重要。南非认为，有必要在安全理事会在预防和解决冲突方面采取更积极态度的同时，高度重视建和委并加强对它的支持。建和委不能再被视为事后才想到的机构，而应始终受到各方的重视。

联合国和非洲联盟之间的合作充分说明，与区域组织合作潜力巨大。多年来，非洲联盟成员国已表明，它们愿意并打算带头预防和解决非洲大陆的冲突。应加强这些努力，使迄今所取得的成果最大化。

非盟在索马里和达尔富尔开展了和平行动，并对马里和中非共和国等地的危机最先作出反应，这么做风险巨大，常常付出牺牲非洲士兵生命的代价。然而，非洲大陆在开展和平行动时仍面临缺乏可预测资金的挑战。非洲人冒着生命危险，努力承担维护非洲大陆和平与安全的责任，而维护非洲和平与安全是安全理事会的主要职责之一，但非洲在开展非洲联盟主导的和平行动时并未得到持续、可预测和灵活的资金。

因此，我们在欢迎提到需要解决财政支持不足问题的第1809(2008)号、第2320(2016)号和第2378(2017)号决议的同时，呼吁安理会一致支持其非

洲成员提出的旨在解决非盟主导的和平行动资金来源问题的决议。为消弭非洲大陆的枪炮声，非洲展示了政治意愿，并投入人力资源甚至献出生命，但是，非洲需要援助来加强自身的某些能力，这样才能对冲突作出适当反应。

随着非盟宣布非洲待命部队全面投入运作，该组织已表明，它有能力并准备应对非洲大陆内部的安全挑战。非盟委员会还于2016年为非洲待命部队制定了2016-2020年五年期工作计划。迄今已开展旨在加强非洲待命部队军事、警察和文职部门的指挥所训练和演习等活动。

此外，安理会还应认识到，必须执行第1325(2000)号决议，加强妇女作为维和人员和冲突调解人在维护和平与安全方面发挥作用的议程。南非认为，事实将证明，妇女参与和平解决冲突以及保护妇女和儿童等弱势群体对实现可持续和平与发展至关重要。

最后，请允许我回顾纳尔逊•曼德拉和平峰会通过的政治宣言。在这份于9月高级别周期间通过的宣言中，世界各国领导人承认“这样一个无可辩驳的事实，即冲突的代价在各方面都比预防外交的代价更高”(第73/1号决议，第14段)，并表示全力支持联合国的工作。他们还同意“努力支持和平进程、预防和解决冲突的努力、建设和平以及冲突后重建和发展工作”(来源同上)。我们相信，今天的辩论会将加强联合国与非盟之间的合作，从而推动实现这些目标。

主席(*以法语发言*):我现在请新加坡代表发言。

蔡先生(新加坡)(*以英语发言*):主席先生，我感谢你召开本次公开辩论会，讨论国家、区域安排和联合国在预防和解决冲突方面的作用这一非常重要的议题。

作为一个小国，新加坡的安全和繁荣在很大程度上取决于稳定的区域和国际秩序。因此，我们坚信，应预防冲突，开展预防性外交。必须及时采取政治行动，防止可能危及区域和平与稳定的争端升级为全面对抗。新加坡还认为，一个强有力、开放和包容的安全架构最有利于区域安全与稳定，因为这样一个架构鼓励相关各方在谈判桌上各抒己见，彼此之间建设性地进行对话。作为51年前成立的东南亚国家联盟（东盟）的创始成员，新加坡看到，几十年来，东盟一直阔步前进，为本区域的和平与稳定作出了贡献。东盟是在地缘政治极不稳定的时期成立的。当时，东南亚分裂，冲突盛行。东盟创始成员国印度尼西亚、马来西亚、菲律宾、新加坡和泰国尽管存在根本分歧，但仍能走到一起，建立了东盟，这是一项重大成就。自那时以来，东盟大家庭成员已增加到10个。东盟成员国之间未发生过全面冲突或战争。分歧现在有，将来也会有，但重要的是，东盟每个成员国仍然致力于达成共识，通过言词而不是武器解决分歧。在如今这个时代，这是一项值得庆祝的成就，也必须不惜一切代价维护这一成就。

东盟还确认，促进和平与稳定的有效区域安全框架必须建立在大力支持基于规则的多边体系和国际法基础上。我们还需要本区域所有相关利益攸关方相互之间有更大的沟通和互信，以便将误判和事故减至最低限度。参加东盟国防部长扩大会议（东盟防长扩大会议）的有东盟八个对话伙伴，即澳大利亚、中国、印度、日本、新西兰、韩国、俄罗斯和美国，力求在各国防长这一最高级别做到这一点。由包括欧洲联盟在内的27个成员组成的东盟区域论坛也寻求这样做。东盟防长扩大会议和东盟区域论坛都是东盟主导的机制，为各国之间更多互动和对话提供场所。它们在预防冲突和建立基于规则的更强有力的区域安全秩序方面发挥着重要作用。

联合国单靠自身力量无法防止冲突，也无法应对这些跨界和当代威胁。在处理这些问题时，国家和区域组织必须切实参与，以补充联合国的工作。《执行<东盟与联合国全面伙伴关系联合声明>的行动计划》（2016-2020年）就是一个例子。该计划概述了双方为进一步加强政治、安全、经济和社会文化合作而将实施的战略优先事项。值得指出的是，

它通过能力建设活动推动在保持和平、预防性外交和建立信任措施方面开展更密切的合作。东盟成员国与联合国秘书长最近于9月份举行的会议进一步强调了在预防性外交和预防冲突方面加强合作的重要性。

确认区域组织对和平与安全的贡献的做法并不新鲜，安全理事会第1631（2005）号决议和大会题为“关于加强联合国同各区域和次区域组织合作的政治宣言”的第69/277号决议就概述了这一做法。就在上周，大会通过了七项决议，强调进一步强化和深化区域组织与联合国之间的协作和交往。区域组织拥有专门知识和职能专长，对区域背景有全方位的了解，因而能够以顾及每个会员国具体情况和需求的方式出力加强联合国的工作。这是获得有关各方信任和信心的重要因素。信任和信心是任何对话与谈判进程都必不可少的因素。

主席（*以法语发言*）：我现在请德国代表发言。

利夏茨先生（德国）（*以法语发言*）：主席先生，我首先要祝贺科特迪瓦担任本月安全理事会主席，并感谢你就一个至关重要的问题召开本次辩论会。

（*以英语发言*）

首先，德国要赞扬科特迪瓦。近在去年，它还是一个联合国维和特派团的东道国。今天，它是安全理事会成员。我们可以从这一成功故事中学到许多经验。我们赞赏科特迪瓦与我们分享这些经验。我愿简要提出两点意见。

第一，德国大力支持联合国与区域和次区域组织在预防冲突、解决冲突和建设和平方面的合作。这种合作如果做到相互补充和相互协调，就能促成更有效地执行任务授权，从而在实地取得更好的结果。《联合国-欧洲联盟危机管理与和平行动行动计划》、联合国-欧洲联盟危机管理指导委员会及《联合国-非洲联盟加强和平与安全伙伴关系联合框架》是成功合作的极佳例子。国际社会应该通过建设保持和平的能力和网络对这种合作进行更多投资。我谨举几个例子。

例如，9月份，德国与尼日利亚、挪威和联合国共同主办了一次关于乍得湖区域的会议。该会议着重讨论了人道主义与发展与和平之间的关系以及第2349（2017）号决议的执行情况。乍得湖流域州长论坛是第2349（2017）号决议所要求进行的跨界区域合作的另一个成功范例。德国欣见，乍得湖各国展现出主人翁精神，通过了乍得湖流域委员会和非洲联盟制定的稳定战略。

德国为非洲伙伴开展预警、预防和调解活动提供援助。我们是由非洲联盟主导、例如在苏丹和南苏丹作出的调解努力中的积极伙伴。我们自豪地支持非洲联盟调解支助股，该股将提高非洲人主导的调解努力的效率。

欧洲联盟和非洲联盟在将妇女与和平与安全议程付诸行动方面也发挥了巨大的领导作用。德国自豪地支持这些努力，尤其是非洲女性领导人网络。我们坚信，妇女担任政治领导职务，特别是参加和平进程，会促成更可持续的和平。

第二，我们必须努力作出符合具体情况、分清轻重缓急、得到妥善协调的国际反应和区域反应。在这方面，安全理事会必须采取更全面的办法来管理危机，以防止再度陷入冲突。我们经常看到，在维和特派团结束后，冲突再次升级。

安全理事会在制订处理某个具体冲突的战略时，必须制定切合实际、政治上稳妥、资金充足的任务授权，以及包括针对冲突各阶段的预防、稳定与建设和平措施的过渡战略。区域组织和部队派遣国可以提供专门知识，帮助制定此类任务授权，确保从一开始就作出协调的国际反应。这也会促成顺利过渡。

区域和次区域组织拥有独特的技能组合，在执行安全理事会任务授权方面发挥着至关重要的作用。然而，任何贡献都应遵循明确的业绩标准，并遵守人权法和人道主义法。人权事务高级专员办事

处应当在为所有和平行动制定人权框架方面发挥重要作用。

德国致力于同安理会所有成员和联合国大家庭合作，以便从维持和平行动向建设和平工作过渡。这也反映了对“行动起来促进维和行动”倡议的坚定的共同承诺。

关于建设和平问题，重要的是更好利用建设和平委员会（建和委）。德国目前是建和委副主席国，也是联合国系统内预防冲突与建设和平的最大贡献者之一。我们应当鼓励正在寻求对建设和平努力的援助的国家到建设和平委员会来求援。我们还应鼓励其他国家为建设和平基金实现巨大飞跃作出贡献，共同更好地利用建和委的召集与咨询作用。

最后，联合国与区域和次区域组织之间的合作使每一方都能根据自身相对优势分担责任。这会促成相互补充，避免相互竞争。德国仍然致力于支持区域和次区域组织及其与联合国的合作。我们将继续推动采取全方位的协调办法来保持和平。作为会员国，我们不可浪费稀缺资源，也不可缺乏连贯性。我们应寻求协同增效，密切合作，保持和平。

最后，我要说，德国赞同欧洲联盟观察员将要作的发言。

主席（*以法语发言*）：我现在请挪威代表发言。

哈特姆先生（挪威）（*以英语发言*）：我代表丹麦、芬兰、冰岛、瑞典和我国挪威作本次发言。

联合国与区域和次区域组织建立有效伙伴关系的能力对于预防和有效应对暴力冲突非常重要。联合国和非洲联盟（非盟）正在进行的改革可进一步提高我们应对当前国际和平与安全挑战的能力。区域行为体往往首先遇到冲突的预警信号，并且可以在预防冲突方面发挥关键作用。它们也可以在确保执行和平协定、打击恐怖主义、预防暴力极端主义和解决移民问题方面成为联合国重要伙伴。

在秘书长的“以行动促维和”倡议中，与区域组织的伙伴关系被作为重点，这是非常正确的。考虑到这种伙伴关系的重要性，联合国和平行动的任务必须因地制宜。联合国与非洲联盟（包括次区域组织）之间越来越强大的伙伴关系具有非常积极的意义。

北欧各国欢迎并支持联合国和非盟在和平与安全以及执行《2063年议程》和《2030年可持续发展议程》领域内为加强合作与协调做出的努力。与伙伴关系一样，非洲的领导权和所有权也是必不可少的。通过携手合作，非盟和联合国可以为会员国保持和平和建设有抵御能力的繁荣国家提供更有效和一致的支持。

看到联合国和非洲联盟之间的关系日益成熟和强大，令人鼓舞。在不到两年的时间里，两个机构已经签署并开始执行两项重要的框架协定。我们将积极支持在亚的斯亚贝巴设立联合国—非盟伙伴关系之友不限成员名额小组。其目的是为联合国-非盟在可持续发展、预防冲突、预防性外交和调解方面的进一步合作提供支持和帮助，包括加强非盟和平与安全理事会与联合国安全理事会之间的合作。北欧各国仍然致力于继续大力支持非盟与联合国之间的合作。

联合国与东南亚国家联盟（东盟）之间的合作对于维持该区域内的和平与安全以及预防冲突和实现可持续发展仍然至关重要。看到联合国大家庭成员与东盟成员国正在执行《2030年可持续发展议程》和《东盟共同体愿景2025》方面密切合作令人鼓舞。

在进一步深化与区域和次区域组织的现有安排以及为我们的共同未来寻找新的机会方面，北欧各国一直是联合国的伙伴。为了充分发挥非盟-联合国伙伴关系的作用，需要提供更多的财政和政治支持。因此，我们欢迎正在为能够获得联合国摊款所做的工作。

主席（*以法语发言*）：我现在请马里代表发言。

孔福罗先生（马里）（*以法语发言*）：马里代表团欢迎主席国科特迪瓦就国家、区域安排和联合国在预防和解决冲突方面的作用举行本次公开辩论会。我几乎不需要指出这个问题的相关性和迫切性，特别是对包括马里在内的非洲国家而言。

我感谢秘书长、非洲联盟委员会主席和西非国家经济共同体(西非经共体)委员会主席今天上午所作内容翔实的通报。

没有任何国家能比科特迪瓦更适合概述这个话题的相关性。我们的确对阿拉萨内·瓦塔拉总统的持续领导、远见卓识和采取的适当措施深感钦佩，在经历多年危机之后，他为我们的邻国科特迪瓦带来了持久稳定和真正的和解，而该危机的解决也需要得到西非经共体、非洲联盟以及特别是联合国的关键支持。

我知道每个危机局势都有其特殊性，但我仍然坚信，对许多寻求摆脱危机和不稳定的国家来说，科特迪瓦模式——用瓦塔拉总统昨天的说法，我应该说科特迪瓦的成功故事（见S/PV.8413）——无疑是一种极大的启发。这是马里与科特迪瓦经常保持高层接触的本质所在。

就马里而言，它坚决致力于解决自2012年以来一直影响本国的危机。为此，在易卜拉欣·布巴卡尔·凯塔总统领导下，马里政府正在努力加强国家机构，提高国家在民众眼里的合法性。我们还致力于改善国家和地方各级在所有领域内的治理工作，使国家更接近其公民，以便更好地解决我国人民的关切，包括提供基本社会服务。此外，我们还始终促进包容性对话和定期协商，将其作为解决国内问题的一种手段，并持续关注经济和社会复苏，包括创造就业机会，特别是为青年人创造就业机会，以及为民众开展创收活动，将妇女和儿童作为这些政策的核心。

基于这一原因，为了实现持久解决困扰我国的多层面危机，我国政府和其他签字方正在坚定地致力于迅速执行源于阿尔及尔进程的《马里和平与和解协议》。需要回顾的是，该《协议》载有关于政治和体制领域、国防和安全领域以及经济和社会发展和民族和解领域的相关规定。我仍然相信，如果该协议得到充分执行，将会保证马里及周边地区的可持续稳定。

作为执行该协议的一部分，马里欢迎几个友好国家以及包括非洲联盟、西非经共体、萨赫勒五国集团和联合国在内的次区域和区域组织的积极声援。

最后，我要说，马里完全支持安全理事会中的三个非洲成员就非洲维持和平行动经费筹措的决议草案所做的工作。

主席（*以法语发言*）：我现在请比利时代表发言。

范弗利尔伯格夫人（比利时）（*以法语发言*）：首先，我欢迎并感谢科特迪瓦主动就这个对安全理事会行使职责非常重要的主题召开一次辩论会。

对比利时来说，区域和次区域组织在预防冲突方面的重要性不容置疑，特别是在非洲，在过去十年里，由非洲掌握非洲大陆安全挑战的所有权已取得不可否认的进步。我们有一个简单的观察和信念，而很多国家也赞同这一点，那就是当危机迫在眉睫或在危机爆发时，邻国、次区域和本大陆往往比联合国更适合迅速和有效采取行动。

原则上，比利时支持区域一体化，认为这是协商解决跨境问题、团结各区域和建立团结的最佳途径。我仍然相信欧洲的经验是一个成功的故事。事实上，欧洲联盟已经实现了现代欧洲最长的和平时期。此外，我谨重申我们致力于支持非洲联盟为加强和执行其各项政策、程序和能力做出的努力，并致力于使非洲联盟领导的和平行动的供资更可预期、更可持续、更加灵活。对于比利时来说，这一目标已经实现，现在就是为此做出实际安排的问

题。在联合国以及区域和次区域组织的任务和责任分工中，我们的方法以两个核心原则为指导：互补性和辅助性。

我首先谈谈辅助性。在冈比亚，我们最近看到了一个将这一原则付诸实践的很好例子，即西非国家经济共同体（西非经共体）在非洲联盟和联合国主持下采取了决定性行动，促成以大致和平的方式向民主过渡。

谈到互补性，几内亚比绍是该原则的典型例子。真正的互补性在该国实地得到了体现，国际社会支持摆脱危机的关键承诺反映在驻几内亚比绍五个国际伙伴小组中。该小组汇集了联合国、非洲联盟、欧洲联盟、葡萄牙语国家共同体及西非经共体。

选举投票的成功有时可以预防或解决冲突。选举进程是互补性的另一个例子。虽然联合国有时参与筹备和举行投票，但通常由非洲联盟、南部非洲发展共同体或西非经共体进行选举监督。诸如欧洲安全与合作组织驻乌克兰特别监测团等行动承诺，有助于通过独立观察来缓解紧张局势，从而补充政治进程。

最后关于调解，区域组织可以将其拥有的当地知识和专长带到实地，而联合国则提供中立性及普遍权威和规范。

除了这些原则，我们还必须认识到，每种局势都是不同的、不断变化的。预先制定严格的规则并不有效。可以肯定的是，不同层级各有自身的用途和合法性，必须协调一致地使用，并以连贯有效的方式结合起来。

无论头盔的颜色为何，均须在行动中充分维护国际人道法和人权的基本规则，不得有任何例外。部署人员的目的是寻求和平和设法摆脱危机;因此，他们的行为必须堪称楷模。比利时欢迎秘书长努力无情打击联合国内部的性暴力行为，安理会应为其授权的区域行动制定同样严格的标准。

最后，我要重申，我们支持人权事务高级专员办事处和非洲联盟委员会在制定尊重人权及国际法和人道主义法的合规框架方面所做的工作。

主席（*以法语发言*）：我现在请肯尼亚代表发言。

阿马约先生（肯尼亚）（*以英语发言*）：我们确实很荣幸参加这次重要的讨论，该讨论凸显了会员国、区域安排以及联合国作为重要的利益攸关方的作用。这些利益攸关方需要在各自责任和任务层级合作预防和解决冲突。

主席先生，我国代表团谨就你担任安全理事会12月份主席向你和科特迪瓦共和国表示祝贺，并祝贺你召开这次重要的公开辩论会，包括为指导我们今天的讨论已分发的概念说明（S/2018/1063，附件）。

我们也欢迎古特雷斯秘书长、非洲联盟委员会主席穆萨·法基·穆罕默德先生以及西非国家经济共同体委员会主席让-克洛德·卡西·布鲁先生分别作了通报。

首先，请允许我指出，肯尼亚赞同委内瑞拉玻利瓦尔共和国代表以不结盟运动的名义所作的发言。

当涉及预防和解决冲突时，各利益攸关方-无论是国家、区域和次区域组织还是联合国-的作用是密不可分的。在追求和平外交的过程中，一个民族国家要追求自身可持续和平与安全，就需要正常运作、资源充足的安全、司法及发展机构。这些机构也需要具有包容性。此外，鉴于当代世界冲突的性质不断变化，许多国内危机往往变成跨国危机，国家不得不在国内外寻找办法并具备调解和解决冲突方面的能力。所有这些工具如果使用得当，对加强国内和双边关系以及区域合作和加强多边参与都是重要的。

然而，对于非洲及其它地区受冲突影响的国家而言，这些和平工具并非总是随时可用。因此，在

重建阶段，应该在国家自主权的框架内鼓励和支持国家内部建立和重组其机构及其社会的努力。

事实证明，区域和次区域组织是有效和预防性外交及解决冲突的重要工具。它们的作用变得越来越重要，应该得到加强。区域和次区域安排在理解冲突的背景和格局，包括所涉文化、经济和政治进程的背景和动态等方面具有地理位置靠近的相对优势。值得注意的是，《联合国宪章》第八章承认区域安排和机构在和平解决地方争端方面的重要作用。

除非通过提供可持续和可预测的资金来加强这些区域安排，否则其中一些实体的努力将始终受到脆弱性和冲突复发风险的威胁，导致可持续和平与发展得不到巩固。这方面的一个例子是，非洲联盟驻索马里特派团（非索特派团）继续面临筹资挑战。对非索特派团的供资仍然不可预测且不可靠。为了使索马里政府能在全国境内完全树立权威，非索特派团需要有保证的资源，包括资金和人员。

正是基于这一可持续性原则，我国代表团支持非洲联盟倡议和拟议的安全理事会关于为非洲维持和平行动筹措资金以确保为非洲和平行动提供可预测和可持续的资金的决议草案，以及秘书长的“行动起来促进维持和平”倡议。该倡议旨在重申各国对维持和平行动的政治承诺。

我要谈的下一个方面是联合国的作用。虽然认识到维持国际和平与安全的主要责任在于安全理事会，但整个联合国系统需要通过其各机构和附属机构协作努力，以确保加强国家和区域安排的作用。对国家和区域安排的支持可以促进面向行动的讨论平台，例如我们今天在这里举行的会议的形式提供，或通过促进全面和平进程、和平行动、动员、提供资源及通过建立战略伙伴关系提供。

肯尼亚通过与东非共同体（东共体）、政府间发展组织、大湖区问题国际会议和非洲联盟——包括非洲和平与安全理事会——以及东部和南部非洲共同市场（东南非共同市场）的双边和多边互动，借鉴自己在调解、解决冲突和维持和平方面的经验，继续推行和平外交。

东非共同体是促进和维持有利的和平与稳定氛围的重要区域安排，而此种氛围是社会和经济发展的先决条件。关于东南非共同市场，特别重要的是必须指出，区域安排有可能根据具体情况自我调整，提高效力。例如，东南非共同市场是非洲的一项区域经济安排，包括一项有助于该次区域开展预防性外交和建设和平的和平与安全方案。因此，联合国应探讨如何更好地与这些次区域安排建立战略伙伴关系，以加强包括非洲之角在内的该区域的预防性外交。

最后，肯尼亚谨重申，它完全致力于通过加强符合国际法规范和国家自主权原则的多边框架，促进预防性外交，实现和平与稳定的世界。事实上，只有通过各国、区域安排和联合国之间更密切的合作和善意，才能实现这一目标。

主席（*以法语发言*）：我现在请爱沙尼亚代表发言。

于尔根松先生（爱沙尼亚）（*以法语发言*）：请允许我祝贺科特迪瓦担任本月份安全理事会主席。主席先生，我们感谢你今天召开关于这一重要议题的辩论会。

爱沙尼亚赞同欧洲联盟（欧盟）观察员将要作的发言。

今天的讨论非常及时。我们看到的只是冲突越来越多，并且许多和平进程遭遇重大困难，停火协议没有得到遵守，空前数量的人流离失所。因此，必须强调指出，我们根据《联合国宪章》承担的集体责任是竭尽全力通过和平手段防止危机。

（*以英语发言*）

联合国是当今多边架构的基础。爱沙尼亚主张维持一个强有力的多边体系，我们必须继续加强这一体系。只有解决冲突的根源并帮助创造发展条件，和平才能持续。我们看到一个更加一体化、灵

活和协调的联合国有明显的好处。爱沙尼亚支持秘书长的改革议程。必须强调，关于和平与安全、管理和发展的改革议程应加强一致性以及“联合国一体化”和“胜任使命”的愿景。

政治意愿是创造和保持和平的重要组成部分。我们国际社会需要加倍努力，设法支持并激励在预防和解决冲突方面向前迈进的意愿。与国际、区域和次区域利益攸关方的合作与协调对于实现这一目标至关重要。非洲联盟领导的和平行动、联合国马里多层面综合稳定团、萨赫勒五国集团和“新月形沙丘”行动在马里的合作以及联合国-欧盟维持和平伙伴关系只是几个例子，说明这种合作多么必要以及如何在实地产生影响。

为了超越仅仅对正在发生的冲突作出反应，我们需要加强并利用一切可用的手段防止这些冲突。一些研究，包括世界银行和联合国题为《和平之路：防止暴力冲突的包容性方法》的联合研究，表明，不平等以及政治、社会和经济排斥是导致内部暴力冲突的最常见原因之一。因此，民主治理、法治、保护人权以及透明、负责任的国家机构对于实现稳定与和平至关重要。同样重要的是，我们必须充分承认并支持妇女和青年在保持和平方面发挥作用。

我还要强调建设和平委员会作为联合国系统预防冲突和建设和平的核心行为体所起的作用。爱沙尼亚去年有幸成为建设和平委员会的成员，我们非常支持委员会扩大关注面。此外，爱沙尼亚自2013年以来一直支持建设和平基金。我们认为，建设和平基金是一个有效的建设和平工具，它提供了具有催化作用的快速灵活援助。

最后，我们的集体责任是确保整个联合国和安全理事会特别是通过预防和解决冲突，履行其确保世界和平的责任。爱沙尼亚决心为此作出贡献。也正因为如此，爱沙尼亚正在竞选安全理事会2020-2021年非常任理事国席位。

主席（*以法语发言*）：我现在请摩洛哥代表发言。

卡迪里先生（摩洛哥）（*以法语发言*）：主席先生，首先，请允许我热烈祝贺兄弟友好国家科特迪瓦担任安全理事会12月份主席。我们感谢你召集由兄弟国家科特迪瓦外交部长阿蒙·塔诺先生主持的本次辩论会并选择其主题。

事实上，由于部署了维持和平行动，即联合国科特迪瓦行动，科特迪瓦成功摆脱了一场危机。这项维和行动——其任务已经结束——被认为取得成功，这绝非巧合，这是因为贵国的强大民主体制使国家自主权成为可能。

我热烈感谢科特迪瓦共和国总统阿拉萨内·瓦塔拉先生昨天主持安全理事会的工作（见S/PV.8413），并感谢他发表讲话，强调科特迪瓦建设和保持和平的经验以及该国的显著经济和社会进步。这种经验和专门知识应该成为其他国家的榜样。

我还要赞扬秘书长的通报，其中重申了他对维持和平的坚定承诺。我们欢迎并完全支持这一新方向。此外，摩洛哥赞扬非洲联盟（非盟）委员会主席出席会议并作通报，这表明了联合国-非盟伙伴关系的战略性质。我们还欢迎西非国家经济共同体委员会主席的通报，该机构是预防、维护和巩固和平方面最一体化和最坚定的次区域组织之一。

我借此机会悼念美国前总统乔治·布什，并重申摩洛哥王国对他的家人和美国人民的诚挚慰问。

摩洛哥自1960年代以来一直坚定致力于联合国维持和平行动，它非常清楚地知道，冲突越来越复杂，冲突的性质正在发生重大变化，在效率、风险和成本等方面对维持和平行动产生重要影响。联合国维持和平工作最近的发展，特别是秘书长的“以行动促维和”倡议，符合必须适应形势的需要。本着这一精神，摩洛哥从一开始就支持秘书长的倡议。我们欢迎已经启动对履行承诺的情况进行监督的方式，我们将继续努力履行我们在这方面的承诺。如《联合国维持和平行动共同承诺宣言》所

述，要确保维和行动不断发展，就必须加强与区域和次区域组织的维和行动。为此，在可能的情况下，我们可借鉴两组织以往密切合作的一些经验，从中受到启发。维和行动也为预防提供了有利手段，以防止某一特定危机不会再次发生。在一些情形下，我们看到这个问题无法解决。我们希望，可持续和平的概念将使我们能够遏制冲突复发，因为冲突仍然太多，特别是在本大陆。

我知道分配给我的时间有限，因此，我的发言将限于以下三点。

首先，维和行动的业绩是其取得成功的关键。摩洛哥欣见，我们能够在和平行动特别委员会最近举行的会议期间就业绩问题达成一致，因为我们都负有责任，所有行为体，无论是在实地、总部还是在区域办事处，都要发挥作用。我们在处理业绩问题时，任务授权、培训、装备、交战规则、规划、限制条件等许多因素及其它因素——都在发挥作用。在制定、延长和执行维和任务授权时务必充分考虑到这些因素。

其次，关于加强联合国与非洲联盟的伙伴关系，可以从最近的经历，如非洲联盟－联合国达尔富尔混合行动中的换盔行动中汲取许多经验教训。非洲真诚希望掌握自己的未来，非洲区域和次区域组织的承诺证明了这一点。2017年4月签署的《联合国-非洲联盟加强和平与安全伙伴关系联合框架》强调了这一承诺。如秘书长所述，该《框架》力求确保两组织在冲突周期中以可预测和战略性的方式，在相互尊重和相对优势的原则基础上开展密切合作。摩洛哥欢迎这一承诺，并将利用我国作为非洲联盟和平与安全理事会成员国和联合国会员国的身份，支持该协定的执行工作。

第三亦即最后一点，关于非洲联盟和平支助行动的经费筹措问题，非洲联盟明确表示致力于本大陆的和平，为非洲联盟和平基金提供所需资金的约25%。此外，该基金目前由非洲国家出资8000万美元。这反映出非洲联盟坚定和切实的承诺，理应得到国际社会的赞赏和支持。此外，秘书长在2017年关于授权和支助非洲联盟和平支助行动备选方案的报告（S/2017/454）中，就此提出了若干建议。令人遗憾的是，迄今为止，这些建议无一得到一致支持。

承诺资助非洲和平行动是对未来的投资，也象征着信任。根据安全理事会决议、维持和平行动特别委员会及非洲联盟自身提出的一些请求，非洲联盟为提高财政透明度、行为、纪律等方面的标准做出了巨大努力。我们大家一致强调伙伴关系的重要性。现在正当其时，应该向这些伙伴关系提供期待其具有的手段和效率。

最后，主席先生，我要赞扬安理会的非洲成员国，包括贵国为实现非洲的和平以及为非洲联盟和平行动筹措经费所做的不懈努力。我们继续致力于与它们开展合作，直至找到顾及非洲愿望的务实解决办法。最后，我谨赞扬所有往往在艰难条件下履行和平行动职责的男女，特别是那些为实现和平以身殉职者。

主席（*以法语发言*）：我现在请古巴代表发言。

罗德里格斯·卡梅霍夫人（古巴）（*以西班牙语发言*）：我们祝贺科特迪瓦担任安全理事会主席国，并感谢贵国代表团召开今天的公开辩论会。

古巴全力支持委内瑞拉玻利瓦尔共和国代表以不结盟国家运动的名义所作的发言。

我国坚定地致力于根据《联合国宪章》的宗旨和原则预防冲突，和平解决争端。我们坚信，预防冲突是会员国的首要责任。我们欢迎加强联合国与非洲联盟之间的合作，以期支持非洲大陆的维和行动，该大陆提供了维和特派团近50%的维和人员和联合国警察的绝大部分。

我们注意到秘书长改进联合国工作的倡议。我们支持寻求解决办法的呼吁，以确保联合国建设和平努力和安全理事会授权的非洲联盟行动能够指靠

联合国提供可预测和可持续的经费。与此同时，我们认为，联合国、区域和次区域组织以及其它相关外部行为体在收到请求时，应支持和补充各国政府在预防和解决冲突方面所做的努力。这种支持必须公正、毫无条件，也不应干涉这些国家的内政，还应该根据东道国的需要和优先事项，充分尊重其主权、政治独立、权威和主导权，并征得其同意。这些行为体的主要职责是帮助东道国解决冲突，并提供这样做的能力。必须解决和消除冲突的根源，特别是与社会和经济发展有关的问题，同时支持执行《2030年可持续发展议程》。

古巴认为，在预防和解决冲突方面能否取得成功，也取决于维和行动是否拥有清晰界定、切合实际和可行的任务授权，是否具备履行这些授权所需的资源和能力以及具体的撤出战略。我们重申，必须在充分尊重《联合国宪章》的宗旨和原则，特别是尊重国家主权、领土完整、政治独立及不干涉其内政的情况下，遵守和执行维和行动的基本原则，即：当事方同意、公正和不使用武力，正当防卫的情形除外。

我深信，涉及使用武力、凌驾于相关基本原则之上的行动无助于提高维和行动的效力，也无助于加强工作人员和平民的安保。相反，灵活适用或重新解释这些原则可增加对联合国工作人员的威胁和袭击风险，令人遗憾的是，近年来已发生这些威胁和袭击。古巴重申，保护平民的活动也应该支持国家当局的努力，绝不能被用作无视《宪章》原则的借口。我们强调，维和行动的目的既不是打击恐怖主义，也不是保护人权，它也不具备这样的能力。

关于对维和行动的业绩要求，我们认为，部署维和行动时应为其提供履行任务授权所需的资源和条件。改进和增加安全理事会、秘书处以及部队和(或)警察派遣国之间的协商次数，也将有助于更好地了解局势，并有助于任务授权的拟订。维和行动必须获得所需的后勤支援和资源。应改进人员培训，增强派遣国的能力。

最后，我们认为，预防和解决冲突还要求联合国确保营造一种国际和平与安全的环境，使执行可持续经济和社会发展战略成为可能。根据《宪章》第八章，联合国同区域和次区域组织的协调一致努力将至关重要。

主席（*以法语发言*）：我请斯洛伐克代表发言。

高尔鲍维先生（斯洛伐克）（*以英语发言*）：主席先生，我谨祝贺贵国担任安全理事会主席，并感谢你召开今天的公开辩论会，强调必须加强安理会与区域实体之间的合作，并着重强调保持和平要求集体担负起责任。我国代表团完全赞同欧洲联盟观察员稍后将作的发言。请允许我补充几点看法。

我们要鼓励安全理事会继续确定如何加强与各利益攸关方和多边机构以及区域和次区域组织缔结伙伴关系，并更加注重预防冲突和保持和平的概念。我们还要强调，成功落实联合国当前的改革，再加上《关于联合国维持和平行动的共同承诺宣言》等进一步的倡议，是加强联合国应对未来挑战的能力的关键，包括在调解、预防和保持和平方面。区域和次区域组织除了在地域上临近冲突之外，还具备当地网络、知识和专门技能，从而能够在和平与安全领域，包括在调解和解决争端方面发挥主导作用。

斯洛伐克明年将担任欧洲安全与合作组织（欧安组织）主席。作为2019年轮值主席，我国将努力建设桥梁支持多边主义，促进预防冲突，重点满足实地民众的需求。多年来，欧安组织和联合国在一系列事务上的合作范围已得到扩大和加深。我们准备在互补、辅助和协同原则的基础上继续加强两个组织间的紧密协作。

安全部门改革在预防冲突、保持和平方面发挥着关键作用。我们感到鼓舞的是，基于会员国今年就建设和平和保持和平进行的建设性讨论，安全部门改革在保持和平议程中的地位得到了加强。我们

认为，联合国的工作，包括安全理事会的工作，必须继续高度重视安全部门改革和保持和平。

非洲联盟、欧洲联盟和欧安组织已落实多个广泛的框架，其中概述了支持安全部门改革的原则和方法。因此，我谨提请安理会注意日内瓦民主管制武装力量中心应联合国请求开展的关于加强对安全部门改革的多边支持的摸底研究。该研究介绍了关于这三个组织规范框架、机构能力和行动实践的调查结果，以支持各国自己领导的安全部门改革进程。该报告将在下周的安全部门改革之友小组会议上提交。现有的伙伴关系将从改进中受益，另外，需要酌情发展新的伙伴关系，以加强对国际安全部门在实地改革的支持力度。我也谨借此机会，欢迎10月22日至24日在亚的斯亚贝巴非洲联盟总部举行的关于促进非洲大陆安全、司法和发展议程的第二次非洲安全部门改革论坛的成果。

总之，多边主义已被广泛承认为解决人类所面临问题的唯一方式。区域组织在和平与安全领域的工作立足于多边主义，符合所有利益攸关方和会员国的利益。

主席（*以法语发言*）：我现在请伊朗伊斯兰共和国代表发言。

哈比卜先生（伊朗伊斯兰共和国）（*以英语发言*）：主席先生，首先我谨感谢你召开今天的公开辩论会并作了很有价值的发言。我也谨感谢秘书长和非洲联盟委员会主席提供了意义重大的信息。

此外，我赞同委内瑞拉代表以不结盟运动的名义所作的发言。

各国能够对预防和解决冲突作出的最有效贡献是，在与其他国家的关系中言行一致地真诚遵守联合国宗旨和原则。这首先需要尊重其他国家的政治独立和领土完整，避免使用或威胁使用武力，通过和平手段解决国际争端，避免干涉国家内政。在某些情况下，出现冲突的原因是一方或所有当事方不遵守这些重要原则。

我们区域已经付出并将继续付出高昂的代价，因为某些国家选择诉诸武力来确保其国家利益。如果它们仍然不受制约，这种政策将导致新的冲突出现，或造成当前冲突延长或恶化。此外，我们应强调各国可以发挥重要作用，利用斡旋缓解紧张局势，恢复信任，鼓励协商，促进旨在预防和解决冲突的谈判。

关于区域安排和机构，《宪章》第八章明确指出了这些安排或机构在预防和解决冲突方面可以发挥的作用。经当事方同意，在处理和平解决地方争端问题时，可以借鉴第八章。显然，这类机构和安排的工作效力很大程度上取决于其公正性。因此，这种安排不能、也不应该被一些试图对区域各国强加自身意愿的人滥用。这会适得其反，当然也违反《联合国宪章》。

我们认为，联合国不能无视区域安排在预防和解决冲突方面的潜力，区域安排也不能替代联合国履行《宪章》赋予它的职责。联合国和区域安排各自的作用应该被视为是相辅相成的。同样，无论是联合国还是区域安排，所有这些活动都必须完全按照《宪章》开展。

我们认为，联合国在预防和解决冲突方面的作用是否有效，取决于它是否完全符合《宪章》，其条款的适用是否一致，是否避免政治化和选择性做法等。归根结底，没有什么比《宪章》缔约方的信任和信心更能帮助联合国有效发挥预防和解决冲突的作用。

最后但同样重要的是，在预防和解决冲突时，国家自主权原则和当事方明确同意原则不可替代。

主席（*以法语发言*）：我现在请印度尼西亚代表发言。

克里希那穆提女士（印度尼西亚）（*以英语发言*）：我们祝贺科特迪瓦担任安全理事会12月份主席并召开今天重要的辩论会。

我们认为，今天辩论的拟定议题与联合国应对其成员所面临各种挑战的总体工作关系密切。众所周知，区域组织由于具有特殊的历史和文化感及其在国家间经常存在的牢固纽带，不仅最了解冲突的根源，而且完全有能力和平解决这种冲突。事实上，11月20日，在这个会议厅里，我们听取了非洲联盟（非盟）如何在《2063年议程》及其“到2020年平息一切枪炮声”倡议的指导下产生越来越大的影响，但我们还听到该区域各国以及联合国和其他国际伙伴一再强调大力合作和支持（见S/PV.8407）。

就我国而言，印度尼西亚仍然决心与非洲肩并肩站在一起。自从历史性的1955年万隆会议以来，我们与非洲的伙伴关系才变得更加牢固，这要归功于双方保持互信，我们在非洲国家规划优先事项时也对其表示尊重。这种伙伴关系目前通过大量多方面支助方案得到体现。

作为东南亚国家联盟（东盟）的创始成员，印度尼西亚一贯推动区域和次区域组织在促进和平方面的作用。印度尼西亚还大力支持东南亚和所有其他区域之间的区域间互动。东盟以政治安全共同体、经济共同体和社会文化共同体作为三大支柱，已真正成为共享集体和平与繁荣的生态系统。东盟完全依赖和平解决各种争端，其三个支柱下的许多合作与相互促进机制使本地区几乎没有冲突，为发展提供了有力的和平红利。在这方面，我们认为，更多地利用《联合国宪章》第六章和第八章具有推动世界和平与稳定的巨大潜力。

请允许我强调几个需要考虑的问题，以便改进联合国与区域和次区域安排的合作，从而预防并和平解决冲突。

首先，联合国和平与安全支柱的重组应更加注重与区域和次区域组织的合作。联合国同区域组织之间定期和有意义的磋商至关重要。在这方面，我们欢迎侧重于加强联合国与东盟、非盟以及其它区域组织的实质性互动与操作框架。

其次，地区国家、特别是那些对冲突有着重要影响的国家必须负责任地行事，加入解决冲突的工作。秘书长关于联合国调解支助活动的报告（A/72/115）提出的意见之一是，冲突的区域化与国际化大大增加，使冲突的解决复杂化。必须摒弃零和的做法。助力确保和平赢得胜利将最终造福所有人。安全理事会还必须保持所有当事国参与的对话做法，以期找到持久并且为有关各国所接受的解决问题的办法。

第三，即使区域组织下定决心发挥自己的作用，如果安全理事会不本着多边主义 的精神，奉行《联合国宪章》、国际法以及国际人道主义法的各项原则，它们可做的工作也不过如此。正如区域安排不得畏首畏尾，阻碍推进具有公信力的区域主导的保持和平解决方案一样，安理会在争取区域安排的支持和维护《宪章》与国际法方面也不得犹犹疑疑。

第四，资源充足以确保区域机制能够兑现其承诺至关重要。针对非盟和平基金高级代表的提议，秘书长已指出支持非盟倡议的和平支助行动的各种筹资可能。至关重要的是，安理会也要在该问题的处理上发挥自己的作用。在这方面，我们支持当前安理会成员正在讨论的关于为非洲联盟主导的和平支助行动筹措资金的决议草案。

最后，我谨重申，印度尼西亚将继续发挥积极作用，协助更好地利用区域专长与影响网络。随着我们即将加入安全理事会，我们还决心做出密集努力，更多地强调对话、预防以及基于和平解决争端的各项原则。

主席（*以法语发言*）：我现在请乌克兰代表发言。

维特仁科先生（乌克兰）（*以法语发言*）：主席先生，首先，我谨就科特迪瓦担任安全理事会主席向你表示热烈祝贺，并向我保证我们对你工作的全力支持。

（*以英语发言*）

我还愿与其他发言者一道，感谢你倡议举行今天关于国际行为体在预防和解决冲突方面作用的讨论。该议题对于我国代表团来说尤其重要。我希望，我的发言将让各位成员明白我为什么这样说。首先，请允许我说，乌克兰赞同欧洲联盟观察员将要做的发言。

乌克兰遭到军事入侵已将近五年，我们坚信，必须加强各种现有文书，进一步改进和微调供国际社会处置的各种适用做法，以提高我们集体预防和解决冲突努力的效率。这一点对于当今这个极难建立信任与信心、相反以好战和对抗政策及行为作为整体基调的世界尤为适切。

无疑，作为一个具有独特合法性的普遍加入的机构，联合国必须尽可能积极防止潜在的冲突，并且处理进行之中的冲突。正如前任秘书长在其2015年关于联合国与预防冲突的报告（S/2015/730）中所指出的那样，尽管会员国负有预防冲突的首要责任，但是联合国要凭借其《宪章》原则所赋予的普遍参与、公正以及合法性，发挥重要和独特的作用。联合国曾在不同时间、不同地区发挥过自己的作用。但是，它也曾多次缺席，并且显然依旧未发挥作用。我们认为，这意味着，联合国的潜力远未得到充分发挥。这还意味着，本组织必须把加大其预防和解决冲突工作的力度作为一个优先事项。

在这方面，从一个欧洲国家的角度来说，我们愿看到联合国同欧洲安全与合作组织（欧安组织）开展更多强有力的实际合作。建立欧安组织轮值主席每年向安全理事会通报情况的惯例值得高度赞扬。每年的工作人员级别的会议也为密切两组织的关系做出贡献。但是，操作层面的合作相当有限，双方可从更加密切的伙伴关系中获益匪浅。

众所周知，欧安组织继续站在解决俄罗斯-乌克兰冲突的国际努力的前沿。欧安组织乌克兰特别监察团实际上已成为政治上努力解决这场冲突工作中的一个不可或缺的部分。监察团的报告提供了乌克兰暂时被占领地区实际局势的宝贵信息，其特点表现为俄罗斯驻有重要存在，而现代的俄制武器通过乌-俄两国边界无管制的部份定期流入。

在位于乌克兰顿巴斯地区的被占领区设立一项全面维和行动的想法仍在讨论之中。如果得以实现—我们希望它得到实现—最终的多国存在在履行其任务时也将必须与欧安组织密切协调，并支持欧安组织的工作，包括为特别监察团不受阻碍地完成任务创造适当的安全条件。

我们相信，建立信任措施是政治和外交解决任何冲突进程中的一个重要步骤。从这个角度说，俄罗斯联邦释放所有乌克兰政治犯和非法拘留人员、包括11月26日在黑海国际水域被抓的三艘乌克兰海军舰艇的船员将是评估莫斯科是否准备走缓解道路的一项重要指标。

要推动俄罗斯——乌克兰冲突的解决，还必须奠定稳固的安全基础，这不仅涉及在顿巴斯受冲突影响地区的具体措施与步骤，而且还包括黑海和亚速海地区局势的缓解。后者包括俄罗斯立即释放我提过的24名乌克兰战犯，归还在黑海截获的船只，以及恢复经由刻赤海峡和亚速海的航行自由。

我们认为，欧安组织及其乌克兰特别监察团在“诺曼底模式”国家和其它伙伴的支持下，能够为此发挥不可或缺的作用。就我们而言，我们准备好开展建设性谈判，以找到解决冲突的办法。我们也欢迎联合国、欧安组织、诺曼底模式国家以及其它伙伴为该进程做出富于成果和注重结果的贡献。

最后，我国代表团坚信，加强联合国预防和解决冲突的能力，扩大其预防和解决冲突工具箱，鼓励并支持联合国在此类问题上与相关区域组织合作，是一个值得联合国会员国追求的目标。

主席(*以法语发言*):我现在请多米尼加共和国代表发言。

辛格·魏辛格先生（多米尼加共和国）(*以西班牙语发言*):多米尼加共和国赞扬科特迪瓦倡议举行本次公开辩论会，讨论国家、区域安排和联合国在

预防和解决冲突方面的作用。同时，我们也感谢秘书长、非洲联盟委员会主席和西非国家经济共同体委员会主席今天上午的通报。

今天的辩论会尤为及时，因为国际和平与安全面临的威胁日益复杂，具有跨界和区域特性。多米尼加共和国认为，联合国与区域组织之间的战略伙伴关系对于应对当前的全球安全挑战至关重要。此外，安全理事会与区域组织之间的全方位伙伴关系也可为未来的全球安全议程奠定坚实基础。

拉丁美洲和加勒比是一个和平区，这使我们得以在实现作为稳定支柱之一的可持续发展过程中开展合作。对我们来说，满足人民的需求实际上就是支持和平。指引美洲国家组织、南美洲国家联盟、南方共同市场、中美洲一体化体系以及拉丁美洲和加勒比国家共同体的正是这一远见卓识。

《联合国宪章》强调，预防冲突是整个联合国系统的责任，至关重要。这就是多米尼加共和国对《宪章》第八章的解读，这促使我们倡导多边主义，因为这是让区域及次区域组织参与解决可能影响安全与和平的危机或冲突的有效手段。因此，我们认为，让区域及次区域机构参与进来，特别是参与预防、发展和冲突后工作，可以加强集体行动。旨在建立和平、包容和可持续的社会的《2030年可持续发展议程》以及保持和平议程为开展预防工作提供了蓝图。

为了克服我们这个时代的巨大挑战，越来越有必要解决冲突的直接原因和深层次原因，并让各社群、民间社会、各国政府、各组织及其它国际机构以更有意义的方式参与其中。必须在冲突和不稳定局势成为安理会的议程项目之前，尽早解决其根源。联合国必须继续做出出色的努力，与发挥主导作用或支持作用的区域伙伴密切合作，预防冲突，维护国际和平与安全。在区域组织应对正在出现的危机、防止其升级为冲突方面，我们看到许多成功的例子。然而，若要使合作长期取得成功，就必须在认识到威胁并共同努力加以应对的基础上作出更系统的安排。

最后，我们必须找出并解决引发暴力的社会根源。随着国际社会继续努力解决破坏稳定的冲突及其影响，有必要为联合国更多地参与解决冲突的努力制定准则。对于因其性质而有可能再度加剧或复燃的冲突局势，若要预防冲突，就需要相关行为体作出解决这些局势的政治承诺。在这方面，多米尼加共和国重申，我国致力于维护国际和平与安全。我们必须共同努力实现这一目标，这样联合国才能坚定不移地履行其基本职责。

主席(*以法语发言*):我现在请埃及代表发言。

Gad先生(埃及)(*以阿拉伯语发言*):主席先生，首先，我谨感谢贵国组织本次重要的公开辩论会，讨论国际社会议程上的最高优先事项之一，即预防和解决冲突问题。我们是在改革联合国国际和平与安全体系和倡导预防性外交概念的背景下讨论这一议题的。

我们感谢秘书长、非洲联盟委员会主席和西非国家经济共同体委员会主席今天上午作了有价值的通报。我们也赞同以不结盟国家运动的名义所作的发言。

科特迪瓦无疑是利用联合国现有工具成功维护和平及和平解决争端的范例之一。在这个案例中，先是启动维持和平机制，随后建设和平，并加强重建与发展，最终实现和平，并使其可持续。这就是阿拉萨内·瓦塔拉总统在主持昨天那场富有成效的会议时（见S/PV.8413）详细描述的正面例子。

我们都认为，为了确保以更加综合和全面的办法应对挑战并消除各种问题的根源，我们必须为非洲正在做出的努力提供更多支持。有鉴于此，我谨表示，开罗随时准备成为非洲联盟冲突后重建和发展中心的总部所在地。

此外，埃及还在为明年初主持非洲联盟工作做准备。我们承诺带领非洲联盟努力与联合国和非洲

的主要伙伴建立真正的伙伴关系，以期支持采取更加协调一致和切实可行的办法应对非洲大陆面临的众多挑战。

埃及对非洲联盟的承诺尤其体现于参与重振和通过非洲联盟冲突后重建和发展行动框架及政策。我们旨在鼓励采取一种注重保持和平的办法，以确保我们能够在应对非洲相关国家面临的挑战时着眼长远。

我们认为，非洲联盟和联合国在增强非盟主人翁意识的基础上开展合作，将有助于推动联合国相关计划和战略的执行。我们必须通盘考虑这些计划和战略，视之为协调各种侧重于非洲实际需要和优先事项的倡议和战略的全面框架。为了实现这一目标，埃及于10月15日和16日在开罗举办了有关萨赫勒区域的研讨会，以便在区域和国际层面巩固这一做法。萨赫勒五国集团的各相关利益攸关方会见了非洲联盟委员会、联合国和其他主要伙伴的代表。埃及继续发挥建设性作用，并作为建设和平委员会成员积极参与。

我们要强调以下几点，供安理会审议。

第一，当今世界，特别是非洲和平与安全所面临挑战的复杂性、多层面性和区域性，使得更难从短期稳定走向长期和平与发展。

第二，我们面临的真正挑战是如何将政治和战略承诺转化为消除不稳定根源的具体方案和实际项目，同时特别关注冲突区内的边缘化边境地区。

第三，国际援助必须优先考虑旨在加强安全和社会经济发展领域机构以及国家和地方能力的试点方案。通过这种办法，可确保国际和平领域集体投资的可持续性和可行性。

第四，我们应采取以人为本，包括侧重于所有地方社区和人口中心的方法，优先考虑增强妇女和青年的权能，同时确保将社会所有部门纳入缔造和平行动，使它们参与建设国家的未来。

第五，尽管人道主义援助对于拯救生命和满足紧急需求极为重要，但其决不能损害相关国家旨在开展能力建设的结构性合作。长期可持续性再次要求在能力建设和治理领域进行投资。

第六，伙伴关系和资源必须以长期重建和发展战略为基础。因此，必须调动和分配可预测、可持续的资源，以确保执行建设和平方案。

第七点也是最后一点，在开罗准备启动非洲联盟冲突后重建与发展中心之际，我们强调，这个新中心应该成为规划和支持合作伙伴的基础。

最后，我国于9月核可了《联合国维持和平行动共同承诺宣言》，该宣言属于秘书长“以行动促维和”倡议以及《关于在维和行动中保护平民的基加利原则》的一部分。这证明，埃及继续致力于提高未来维持和平行动的有效性。

11月，埃及外交部和开罗解决冲突国际中心主办了一次有联合国高级官员参加的关于提高维持和平行动绩效的高级别区域会议。其目标是在《共同承诺宣言》的基础上再接再厉，并为部队派遣国提供机会，让它们参与关于制定和平行动的相关讨论。埃及在明年担任非洲联盟主席期间，将继续重点深化与联合国在非洲建设和平、维持和平以及冲突后发展与重建领域的战略伙伴关系。我们期待进一步开展国际合作，以便同心协力在非洲大陆和全世界实现和平、稳定与安全。

主席（*以法语发言*）：我现在请巴西代表发言。

杜克·埃斯特拉达·迈耶先生（巴西）（*以英语发言*）：我感谢科特迪瓦常驻代表团组织这次公开辩论会。它为我们提供了一次机会，让我们得以反思联合国、区域组织和会员国在预防和解决冲突方面的作用。

首先我要谈谈联合国的作用。正如《联合国维持和平行动共同承诺宣言》在维持和平联盟方面重申的那样，联合国维和人员被广泛视为帮助预防和解决冲突以及促进国际和平与安全的最有效工具之

一。“以行动促维和”倡议已经得到联合国会员国和伙伴的广泛支持。《宣言》还重申以政治为主导的原则，并强调必须创新与区域组织的伙伴关系。我们认为，这两项建议相辅相成。区域组织经常提供独特的冲突动态视角，考虑它们的观点可以帮助我们加强预防和调解能力。仅举几个本区域的例子，巴西强调美洲国家组织和加勒比共同体在确保本区域和平关系方面，包括与联合国海地稳定特派团合作方面，可以发挥和已经发挥重要作用。我们也赞扬区域和次区域行为体参与其他地区，如南苏丹、布隆迪和中非共和国等非洲国家的和平进程。这些是区域安排促进和平解决争端的良好范例，符合《联合国宪章》第八章。

联合国应确保和平并预防冲突，这是本组织特有的坚定信念。例如，它转化为维持和平的三项基本原则——各方同意、公正性和不使用武力，这些原则被视为联合国维和行动成功的原因之一。秘书长在最近的通报中明确表达了他的看法，称在处理需要执行和平和开展反恐活动的局势方面，区域组织可能是更合适的工具。在特殊情况下，安全理事会可以并曾授权会员国和区域组织使用武力以实现和平。巴西一贯主张，任何此类行动都必须是明智的、相称的，并且符合国际法。我们强调必须保持警惕，以免对平民造成不必要的伤害，同时必须监测局势并要求定期提交报告。因此，我们欢迎第2391（2017）号决议等倡议。该决议呼吁萨赫勒五国集团维护国际法，包括国际人权法和国际人道主义法，以及在所有萨赫勒五国集团联合部队行动中顾及性别平等视角。我们正关注秘书长关于该倡议落实情况的报告，并鼓励安理会在考虑授权第三方使用武力时继续注意这些方面。

作为部队/警察派遣国，会员国有责任为维和行动提供纪律严明、训练有素和积极进取的人员。在这一方面，巴西一直通过三角伙伴关系项目为非洲军事工程兵提供部署前培训。巴西和平行动联合培训中心与部队派遣国保持若干合作项目，以期交流维持和平行动中的最佳做法，并改进对维持和平人员的部署前培训。

分配给会员国的另一项任务是确保执行安全理事会授予的任务的所有维持和平行动得到充足的资金。在维持和平特派团的任务和责任不断扩大以及对驻地部队的安全关切日益增加的情况下，这一点尤其重要。因此，应当期望安理会常任理事国在这方面承担更大的责任，这反映在目前的维持和平分摊比额表中。如果不对安全理事会的组成进行相应改革，期望发展中国家为安理会的决定承担额外的财务责任是不合理的。

请允许我重申，巴西长期以来支持以非军事手段解决安全挑战。正如秘书长在他上次提交的一份报告中所述：“危机后收拾残局的成本远远高于预防危机的成本。”（S/2018/525，第1页）

我们面临的挑战是从以危机为导向的方法转变为旨在促进自我维持的和平与发展循环的长期参与。在这方面至关重要的是，我们应仍然致力于持续不断地加强建设和平架构，特别是需要在建设和平基金中实现巨大飞跃。根据我们担任建设和平委员会几内亚比绍组合主席的经验，我们可以证明，建立持久和平必然是一项协作努力。因此，建立持久和平往往需要外部伙伴、区域和次区域组织、政府当局以及地方行为体共同努力。

联合国决议经常提到，会员国对预防冲突、保护平民以及保持和平负有主要责任。但是，当我们唤起人们注意国家自主权原则时，我们不应忘记国际社会、国际和区域组织以及联合国在与会员国合作努力实现持久和平与可持续发展方面的重要作用。

主席（*以法语发言*）：我现在请欧洲联盟代表团驻联合国代表团代理副团长赛尔日·克里斯蒂安先生发言。

克里斯蒂安先生（*以法语发言*）：我荣幸地代表欧洲联盟（欧盟）及其成员国发言。候选国前南斯拉夫的马其顿共和国、黑山、塞尔维亚和阿尔巴

尼亚；参与稳定与结盟进程的国家和可能的候选国波斯尼亚和黑塞哥维那；以及乌克兰，摩尔多瓦共和国和格鲁吉亚赞同这一发言。

由于世界各地冲突造成的创伤和苦难，自就任第一天起，秘书长就呼吁作出更大的外交努力结束危机。今年，他还提醒我们，预防、解决冲突和建设和平现在是、并仍将是整个联合国系统的最重要优先事项。我们响应这一呼吁，在关于建设和平与保持和平的高级别辩论和纳尔逊·曼德拉和平峰会等若干次高级别会议期间集中努力强调了预防冲突的至关重要性。在峰会上一致通过的政治宣言（大会第73/1号决议）中，我们表示完全支持联合国的工作，并说我们将尽一切努力支持和平进程、预防和解决冲突、建设和平及冲突后重建与发展。我们还赞扬设立了高级别调解顾问委员会，并打算支持其今后特别通过进行斡旋为维持国际和平与安全和预防武装冲突做出贡献。

实现和平与预防冲突以及促进和保护人权是欧洲联盟的优先事项。这些原则是多边主义的核心。在这一方面，我要着重谈谈安理会主席编写的概念说明（S/2018/1064，附件）中的第一个指导性问题。该说明着眼于国家、区域实体和联合国在预防和解决冲突方面的作用。

欧洲联盟的战略愿景是支持多边体系，并通过国际合作与我们的伙伴携手努力。欧洲联盟和联合国在预防冲突方面有着悠久的合作历史，包括通过支持调解。我们发起了关于预防冲突的对话，重点是专题和地域问题。我们还与包括非洲联盟和欧洲安全与合作组织在内的其他伙伴进行了类似的对话。10月，联合国调解支助股和欧洲联盟调解支助小组联合组织了一次关于国际组织调解支助结构的非正式研讨会。这使我们得以进行评估、交流经验以及讨论了联合特派团的可能性。

我们继续评估我们行动的互补性，以期改善其在实地的影响。这些优先事项属于欧洲联盟与联合国之间更广泛的伙伴关系框架的范畴，我们在其中继续推动以规则为基础的国际秩序，作为加强预防和解决冲突的最有效手段。作为我们战略合作的一部分，联合国-欧洲联盟危机管理指导委员会第二十四次会议于上周结束，确定了今后三年的八个优先行动领域。这些优先事项符合联合国的改革努力，特别是“行动起来促进维持和平”倡议。政治的突出地位是我们伙伴关系的共同主题，以预防冲突为指导原则。在这一方面，加强在和平行动中使用预防性手段，例如调解、预警系统、一贯的政治信息及战略沟通，是议程上的重点。在所有这些优先领域中，尊重人权和基本自由、遵守国际人道主义法以及执行妇女与和平与安全议程仍然至关重要。

尽管做了所有这些努力，但仍有提高效率的空间。我们都与非洲联盟等国际和区域组织建立了牢固的关系。伙伴关系是实现我们共同目标的催化剂。因此，在非洲联盟、欧洲联盟和联合国三边会议上，我们的领导人决定在政治、经济和业务层面加强并扩大下列方面的三边合作：和平与安全领域，包括预防冲突和调解；实施《2030年可持续发展议程》和非洲联盟《2063年议程》；确保具有包容性的可持续增长、促进人权和应对气候变化。

我们将共同努力，按照非洲联盟和平与安全理事会与欧洲联盟政治和安全委员会10月份联合会议的建议加强合作，将我们的共同优先事项转化为具体行动，使其更加容易落实。在过去一年中，安全理事会制定了一些任务授权，要求联合评估气候安全风险，尤其是非洲的这方面风险。同样，非洲联盟和欧洲联盟都确认气候与安全之间的联系。通过在区域和国际组织中共同分析和评估风险，我们可以确保使用相同的基准。

局势不稳定不再仅仅是公开冲突的结果，而越来越多是因为不断增长的青年人口的政治和经济期望得不到满足，再加上暴力极端主义和有组织犯罪等挑战。我们必须继续注重赋予妇女和青年人权力，增强社会凝聚力，同时应对不稳定局势。我们还必须更加注重加强建设和平与当地民众参与之间的联系，特别是通过实地的民间社会组织这样做。

我们的行动必须适应这一新的现实，并考虑到冲突的复杂动态，采用适用于冲突周期所有阶段的综合办法。

除了建设和平的愿望之外，我们还必须致力于实现可持续和平，特别是在实现《2030年议程承诺》方面这样做。包容性经济发展和建设复原力是预防的核心要素。我们与联合国和世界银行开展合作，共同对若干冲突后国家进行恢复和建设和平评估，是这方面富有前景的做法。

根据《2030年议程》，《欧洲发展共识》将和平视为主要优先事项之一。9月份发表的欧洲联盟-联合国联合公报强调加强人道主义援助与发展的联系及其与保持和平的关系。欧洲联盟和联合国的共同努力必须解决冲突的根源，并促进经济和社会稳定。

联合国改革的新势头力求确保和平与安全、发展和人权三大支柱之间得到更好的协调。在这方面，我们非常重视执行秘书长关于建设和平和保持和平的建议。我们还强调必须最大限度地利用建设和平委员会的统一作用及其对安全理事会的咨询作用。

《联合国宪章》鼓励我们采取有效的集体行动，并开展国际合作，以加强世界和平。为此目的，并为了今世后代的利益，我们再次强调，必须努力以有效和连贯的方式，与主要的国际和区域伙伴密切合作，建立新的伙伴关系。

主席（*以法语发言*）：我现在请加纳代表发言。

波比夫人（加纳）（以英语发言）：加纳与前面的发言者一样，要感谢安全理事会主席国科特迪瓦召开本次关于国家、区域安排和联合国在预防和解决冲突方面作用的高级别会议，这个议题是《联合国宪章》的核心。

作为会员国，我们都负有首要责任，单独和集体地寻求预防冲突的爆发、持续和升级或冲突重起，这是最重要的道德、政治和人道主义责任。当今的冲突具有复杂、多层面和跨界性质，加上和平与安全面临新的和正在出现的威胁，因此必须加强联合国与区域组织的战略和业务伙伴关系。正如《宪章》第八章所示，必须分担和平与安全的责任，我们共同努力要取得成功，在很大程度上取决于我们是否做出政治承诺，更有效地在区域和次区域安排中利用《宪章》规定的工具。

事实证明，联合国与区域和次区域安排之间的联合协作在预防和解决冲突方面取得了成功。主席先生，贵国就是这种成功结果的光辉榜样。这些努力特别有助于处理困难的政治过渡，缓和紧张局势，鼓励在具有高度争议的选举之前进行政治对话，解决选举危机，以及结束政治僵局。

因此，2017年4月加强联合国-非洲联盟加强和平与安全伙伴关系联合框架的结论值得欢迎。联合框架提供了一个平台，可以定期进行磋商，开展联合“前景扫描”，执行联合评估和斡旋任务，进行联合或类似的信息传递，以及相互提高能力，以期预防和解决非洲大陆的冲突。非洲联盟委员会与联合国建设和平支助办公室之间的谅解备忘录以及非洲联盟的冲突后重建和发展政策，将促进对保持和平至关重要的合作行动。我国代表团希望，这些举措将得益于会员国的更大支持，从而可以确保建设和平的最大利益。

同样，本组织与西非国家经济共同体的多方面接触和伙伴关系使该次区域机构切实成为预防冲突、调解和解决冲突以及建设和平和加强区域能力领域的重要伙伴。我们呼吁定期就西非次区域关键领域的问题开展政府间专题对话，加强这种伙伴关系。

在维持和平领域，联合国、区域安排和会员国之间在维持和平与安全方面的合作更为明显。所有会员国，特别是部队和警察派遣国，都是维持和平的重要利益攸关方。在这方面，我们欢迎秘书长以行动促维和的倡议，其目的是加强这一重要支柱

中的伙伴关系和效率。分担负担对于取得成功至关重要，我们也要和大家一道呼吁加强安全理事会授权、非洲联盟领导的和平支助行动的资金的可预测性、可持续性和灵活性。

我国代表团还要借此机会呼吁加强协调联合国与区域和次区域组织之间的标准，以此作为改善区域业务向联合国监督的特派团过渡的一种方式。加强关于政策、指导和培训标准的系统协调和协商，将确保从行动的规划到缩编所有阶段都连贯一致。

最后，我们要强调，在维持国际和平与安全方面，必须促进政治对话、民族和解、民主治理、司法和问责、尊重人权和法治。保持和平的综合办法必须包括可持续发展，而且要将包容各方作为我们努力的核心。

主席（*以法语发言*）：我现在请罗马尼亚代表发言。

任加先生（罗马尼亚）（*以英语发言*）：在我开始发言之前，请允许我代表罗马尼亚就前总统乔治•布什逝世，向美国人民和政府表示衷心的哀悼。

（*以法语发言*）

我要赞扬科特迪瓦提议召开这次关于国家、区域组织和联合国在预防和解决冲突方面的作用的公开辩论。

罗马尼亚赞同欧洲联盟观察员的发言。我想以本国代表的身份发表几点看法。

预防是维护国际和平与安全的关键工具，这一概念是《联合国宪章》的核心。预防也是一种不事声张而经常被忽视的战略，因为媒体关注最多的往往是已经爆发的冲突，而不是那些已经避免的冲突。在这方面，我要感谢秘书长安东尼奥•古特雷斯先生致力于把预防冲突作为他的优先事项之一，使之得到应有的重视。

罗马尼亚在多边外交方面拥有100年的经验。我国在1919年是国际联盟的创始成员国之一，于1955年加入联合国之后，一直投资于预防性外交、预防冲突、建设和平和调解。过去27年来，罗马尼亚向25个联合国维持和平特派团派遣了12 500多名警察、军事人员和近身保护干事。今天，罗马尼亚是欧洲联盟在联合国旗帜下派遣警官最多的国家之一，也是为高风险地区的高级政要提供近身保护的唯一联合国会员国。

我国特别重视我们今天正在讨论的这一主题，这也反映在罗马尼亚担任建设和平委员会主席以及我们作为主席的优先事项上，其中包括促进在委员会工作中采取区域办法，加强与区域和次区域组织-特别是非洲联盟-并与世界银行和非洲开发银行等国际金融机构以及与民间社会组织的伙伴关系。同样重要的是，在整个冲突周期-从预防到重建和发展-向受冲突影响的国家提供支助，以此落实建设和平和维持和平。在此，我要补充的是，预防不仅拯救生命，而且也是一项具有成本效益的战略。

作为建设和平委员会主席，罗马尼亚一贯支持秘书长的努力，一贯支持旨在改革和完善建设和平和维持和平架构的各项行动，以确保从预防冲突阶段到建设和平阶段各支柱之间更好的协调。罗马尼亚还促进建设和平委员会发挥更明显的作用，作为安全理事会、大会和经济及社会理事会之间的联络机构。它还努力改善这三个联合国机构之间的合作，以确保更加协调一致的建设和平努力。

最重要的是，我们认为预防性外交需要包容。在这方面，就贯穿各领域的问题而言，我们谨强调妇女和青年参与调解进程的重要性。没有他们的参与，就不可能取得任何进展。

我们还感到高兴的是，科特迪瓦提请注意与区域组织合作的问题，因为罗马尼亚提交了关于与区域组织合作的第一项决议草案，即在罗马尼亚担任安全理事会主席期间通过的第1631(2005)号决议。这项决议基于我们的坚定信念，认为在联合国和区域行动之间建立互补性和辅助性，会使它们相互加强。

随着罗马尼亚将于2019年1月1日起担任欧洲联盟理事会主席，我们相信有必要促进与区域组织的合作。

最后，我想重申，罗马尼亚作为安理会2020年至2021年期间非常任理事国候选国，承诺致力于预防性外交的所有方面。

主席（*以法语发言*）：我现在请土耳其代表发言。

登克塔什先生（土耳其）（*以英语发言*）：世界上冲突的数目正在不断增加，而且越来越具有国内冲突的性质。不对称的威胁比以往任何时候都更加严重，而且超越国界。

只有通过组合工具才能成功解决冲突的各种根源。在预防和解决冲突方面，根据《联合国宪章》第八章加强联合国与区域组织之间的伙伴关系是必不可少的。我们必须做得更好，加强联合国与区域机构之间的纽带，这需要作出长期、互利的战略性努力。

土耳其完全支持联合国的领导作用，我们致力于扩大联合国与区域组织在预防冲突、调解、维持和平和建设和平努力中的伙伴关系。

安理会议程的很大一部分涉及非洲的和平与安全挑战。我们高兴地注意到，特别是在过去十年中，非洲联盟与联合国之间的伙伴关系得到了加强、加固和深化。我们还欢迎非洲联盟与非洲大陆各次区域组织之间日益加强的协调和一致性，它们的努力将进一步巩固非洲在克服本大陆面临的挑战方面的领导权和自主权。联合国与非盟的伙伴关系可以通过加强这种关系的制度化而进一步得到加强。

除非洲联盟外，诸如伊斯兰合作组织、欧洲安全与合作组织、亚洲相互协作与建立信任措施会议、东南亚国家联盟、北约、拉丁美洲和加勒比国家共同体及美洲国家组织等组织，与联合国一道，在确保和平与稳定方面都可发挥重要作用。

我们认为，在联合国与区域组织合作方面，有若干原则至关重要。第一，联合国与区域组织之间的有效伙伴关系必须植根于对区域进程和背景的尊重。第二，每个冲突局势都有独特的情况，任何组织都不能对预防和解决冲突采取一刀切的办法。

第三，我们可以从不同区域环境的经验中受益，以改进我们解决问题的做法，最后，我们需要有更具创新性、更加灵活的伙伴关系，这种关系要能够吸收相关组织的力量，并考虑到它们的相对优势。

我们认为，这次公开辩论是一个很好的机会，可以总结一下我们迄今所取得的成就，并思考前进的道路。我们希望，今天所表达的想法将有助于为联合国与区域组织之间加强、加固互利合作铺平道路。我们感谢主席国科特迪瓦组织了这次会议。

主席（*以法语发言*）：我现在请加拿大代表发言。

鲍彻女士（加拿大）（*以法语发言*）：首先，我要同其他发言者一道感谢科特迪瓦组织这次公开辩论会以及昨天由瓦塔拉总统主持的辩论会(见S/PV.8413)。我想不出还有比这更重要的议题可以在本会议厅内讨论了。

预防暴力冲突既是《联合国宪章》的核心，也是我们共同建立的基于规则的国际秩序的核心。我们一道在预防和解决冲突方面取得了相当大的成功。在西非这一点尤为明显。15年前，安理会处理了利比里亚、科特迪瓦和塞拉利昂内战等危机。今天，最后一批维和人员已经撤离，这三个国家不再列入安理会的议程上。这是一个决心与毅力的故事，西非国家经济共同体和非洲联盟及其成员国证明了这一点。这是一个关于伙伴关系的故事。正如冈比亚危机的对策所表明，当区域和国际伙伴之间的行动得到密切协调，这种伙伴关系就会产生成果。

加拿大确认非洲国家、非洲联盟（非盟）和次区域组织作出重要贡献并发挥关键领导作用，提高

联合国和平行动和广义上建设和平工作的有效性。我们欢迎在整个非洲大陆发展区域和次区域预警机制。我们还欢迎《联合国-非洲联盟加强和平与安全伙伴关系联合框架》，并鼓励对此予以全面实施。

我们致力于促进非洲国家的能力建设，共同努力制定非洲主导的解决方案，以增强预防和解决冲突的努力的影响。此外，我们认为，除了非洲联盟和平与安全理事会和联合国安全理事会的年度联合协商会议之外，还存在进一步的机会来加强两个理事会的合作，包括通过联合实地访问。

我们可以一道取得更多成果。因此，我们鼓励努力为非洲主导的和平行动寻求更加可预测、灵活、可持续的筹资机制，我们希望在制定这种机制方面看到具体进展。

（*以英语发言*）

从根本上说，预防冲突和保持和平就是在各国政府及其人民之间建立信任。这种信任不能随意建立。只有通过促进包容性的机构，听取并扩大各种声音——包括妇女、青年以及土著、族裔和宗教少数群体的声音——才能保持有意义、可持续的和平。

和平不能从外部强加，也不能一蹴而就。但是，联合国、其会员国和区域组织都可发挥关键作用，帮助各国政府响应本国民众需求并保护他们的人权，帮助民众追究其政府的责任。

在马里，加拿大正在实地协助联合国马里多层面综合稳定团，与马里研究与和平行动学会和国际建设和平联盟合作，以更好地了解安松戈、布雷姆和加奥的冲突动态和复原力来源。这一进程包括与地方当局、妇女团体、青年团体以及安全和国防部队进行协商，以便在它们确定和平优先事项时找到基于共识的解决办法。基于族群间更好的理解，可以建立信任；基于信任，可以建立信心；拥有信任和信心的族群可以共建和平。

最后，为了使国际社会在预防冲突方面始终是值得信赖的伙伴，我们自己的系统需要改革，以确保加强问责制、透明度、可预测性和一致性。

加拿大大力支持秘书长对预防冲突和保持和平的愿景。我们欢迎他重组联合国和平与安全架构的计划、2018年关于建设和平和保持和平的报告（S/2018/43）以及“行动起来促进维持和平”倡议。联合国-世界银行的《和平之路》报告为这些改革提出了一个令人信服的实例，我们毫无保留地赞同其关于减少各自为政现象的建议。

作为用多边办法解决冲突的坚定支持者，加拿大致力于与安理会一道努力，确保我们的机构和办法体现国际社会的最佳能力。如果我们当选2021-2022年安全理事会成员，安理会成员可以肯定，加拿大将继续为实现这一目标而不懈努力。

主席（*以法语发言*）：我现在请阿塞拜疆代表发言。

阿利耶夫先生（阿塞拜疆）（*以英语发言*）：首先，我谨感谢科特迪瓦共和国担任安全理事会主席，召开了这次关于国家、区域安排和联合国在预防和解决冲突方面作用的重要公开辩论会。

阿塞拜疆赞同委内瑞拉玻利瓦尔共和国代表今天稍早以不结盟国家运动的名义所作的发言。我谨以我国代表的身份补充一些意见。

预防冲突对于确保和平的国际环境至关重要。在不少情况下，这方面的努力成功缓解了紧张局势，帮助防止了流血事件。此外，从维护国际和平与安全、人道主义援助到发展和保护人权等所有领域，在加强联合国与区域安排之间的合作方面取得了重要进展。

然而，依然存在严峻的挑战，在这方面，我国面临武装侵略、外国军事占领和种族清洗的实际经历就是例证。尽管安全理事会通过了各项决议，国际社会提出要求并进行谴责，目前也在欧洲安全与合作组织框架内作出解决冲突的努力，但阿塞拜疆

的纳戈尔诺—卡拉巴赫地区及其周边七个地区仍处于非法军事占领之下，被占领土上甚至还开展着蓄意的行动，以确保其被殖民化和吞并，这显然违反国际法。

正如概念说明（S/2018/1064，附件）正确地强调，许多当代冲突是内部危机，在越来越多的情况下，它们都发生在新威胁和挑战严重加剧局势的环境中。同时，冲突的性质多年来发生了巨大变化。非常明显的是，近几十年来，国家内部冲突和国家间冲突的界限越来越模糊。

最常见、最复杂的例子包括，一些国家试图掩盖侵略，掩盖它们在别国领土上助长冲突的作用。这显然给国际系统和机制、给处理预防和解决冲突问题的各种区域和次区域组织带来了额外负担。有鉴于此背景，在某些情况下，区域安排显然被那些违反国际法的人所滥用，作为巩固军事成果、破坏解决区域冲突和其他安全问题的努力的挡箭牌。

概念说明提出了一个根本问题，即如何在实践中加强联合国、各国以及区域和次区域组织在预防、管理和解决冲突方面的合作。最重要的是，在确定国际社会用何种方式方法应对危机和冲突、应对一切明显歪曲国际法律规范和原则的行为时，应该保持一致性。不用说，落实联合国主要机构通过的决议和问责制必须是为此所作集体努力的一部分。

《联合国宪章》的宗旨和原则构成了国际关系中的一个基本规范框架。这些共同商定的规则及其普遍适用性不可取代，尤其包括在解决冲突方面，无论冲突的根源和特征为何。

在充分尊重国家主权和领土完整及其国际边界不可侵犯的基础上真诚履行各国承担的义务是维护国际和区域和平与安全的先决条件，也是经济合作与可持续发展的核心。

促进并支持已得到重振和加强的多边体系是我们的共同责任。必须加强各国与区域、次区域和其他政府间组织的参与及其与联合国的密切合作，并将这种参与和密切合作融入经过改革的和平架构。在该进程中，我国阿塞拜疆将继续做一个积极伙伴。

主席（*以法语发言*）：我现在请格鲁吉亚代表发言。

伊姆纳泽先生（格鲁吉亚）（*以英语发言*）：请允许我表示真诚感谢科特迪瓦担任主席并召开今天的辩论会。

格鲁吉亚赞同欧洲联盟观察员今天稍早所作的发言，我谨以本国代表的身份讲几句。

今天的议题让我们能够集思广益，探讨如何最充分地利用《联合国宪章》阐述区域安排的第八章。实际上，区域组织在区域安全事务上自然有更深刻的专门知识和理解。

关于本区域，欧洲安全与合作组织（欧安组织）拥有一个用于预防和早期预警的有用工具箱，包括其各机制，例如少数民族事务高级专员及民主制度和人权办公室。欧洲委员会也拥有可动用的重要工具——人权专员。我可以从我国自身的经验说起。近20年来，格鲁吉亚与联合国和欧安组织进行了卓有成效的接触。它们都在格鲁吉亚目前被占领的阿布哈兹和茨欣瓦利地区为预防和解决冲突做了非常有益的工作。

联合国和欧安组织都在阿布哈兹和茨欣瓦利地区部署了特派团——分别是联合国格鲁吉亚观察团和欧安组织格鲁吉亚特派团——它们的实地工作至关重要。具有讽刺意味的是，两者都被安全理事会某个常任理事国中止。该国以类似方式投了否决票，从而制造了一个国际存在真空。

幸好欧洲联盟介入，派遣欧洲联盟监测团（欧盟监测团）监测实地局势。虽然欧盟监测团的存在具有不容低估的重要性，但遗憾的是它尚未能执行任务。因为占领国俄罗斯联邦阻止其进入被占领地区。

作为日内瓦国际讨论三位共同主席，联合国、欧洲联盟和欧安组织互为补充。启用这一方式是俄罗斯和格鲁吉亚2008年8月12日停火协定的结果，也是为了执行该协定。日内瓦国际讨论是解决实地安全和人道主义需求的宝贵工具，但是同欧盟监测团一样，日内瓦国际讨论的全部潜力尚未发挥。由于俄罗斯方面缺乏政治意愿，仍难以在关键问题上取得进展。与此同时，日内瓦国际讨论总框架下的事件预防和应对机制的工作正变得过分政治化，而且受到阻挠。关键是维护事件预防和应对机制，并且不再拖延地恢复正常工作环境，充分尊重创始原则和基本规则。

最后，鉴于安全、发展和人权息息相关、相辅相成，人权理事会和更广泛的联合国系统在预防问题上加强接触至关重要。在这方面，我们认为，在人权理事会议程项目10下就技术援助和能力建设开展的合作是极其实用和高效的预防工具。

主席（*以法语发言*）：我现在请苏丹代表发言。

努尔先生（苏丹）（*以阿拉伯语发言*）：首先，请允许我就美国前总统乔治·赫伯特·沃克·布什先生逝世向美国代表团和美国人民表示慰问。

主席先生，我还要祝贺你和姊妹贵国担任12月份安全理事会主席。我也祝贺中国在11月份干练地领导了安理会的工作。主席先生，我要感谢你召开今天的辩论会，讨论国家、区域安排和联合国在预防和解决冲突方面的作用，并感谢你为此编写的概念说明（见S/2018/1064，附件）。我还感谢秘书长和非洲联盟委员会主席穆萨·法基·马哈马特先生以及让-克洛德·卡西·布鲁先生今天上午所作的宝贵通报。

我国代表团赞同委内瑞拉玻利瓦尔共和国代表以不结盟国家运动的名义所作的发言。

我们谨以本国代表的身份补充几点意见，并着重强调苏丹和政府间发展组织（伊加特）成员国在我们区域的和平进程中发挥的作用。

对我国而言，今天的公开辩论会是在一个关键时期召开的。苏丹为解决邻国，即南苏丹共和国、中非共和国和利比亚的冲突做出了巨大努力，因为我们相信和平的重要性，相信苏丹的和平与安全与邻国的和平与安全息息相关。今天的会议也是在包括苏丹在内的伊加特成员国加紧努力实现南苏丹共和国和平之际召开的。重振活力的《关于解决南苏丹共和国冲突的协议》的执行阶段已经开始。经过伊加特在苏丹主导下付出巨大努力，并在喀土穆举行紧张谈判之后，《协议》于9月12日在亚的斯亚贝巴签署。我们希望安全理事会支持我们的努力和伊加特及非洲联盟的努力，以期在这些姊妹国家——南苏丹共和国、利比亚和中非共和国——实现和平。

我们强调，必须加强区域和国家努力与国际努力的协调，以实现和平、稳定和发展。我们还强调必须避免给邻国造成任何不利影响。2011年，非洲联盟和安全理事会某些常任理事国在一个非洲国家的局势上存在意见分歧。这种意见分歧在该国产生了危险的影响，并延续至今。在过去几个月里，随着南苏丹和平进程进入后期阶段，伊加特成员国与安全理事会某些成员之间在制裁有用性及其对南苏丹和平进程的影响问题上产生了另一种意见分歧。制裁是由安理会实施的。我国希望在未来数周，安全理事会将支持伊加特的要求，审查和扩大区域保护部队在南苏丹的授权任务，使之为支持落实重振活力的《南苏丹协议》发挥作用。

亟需加强安全理事会、非洲联盟和平与安全理事会及伊加特之间的协调与合作，以支持南苏丹和平进程。这两个理事会和伊加特必须组织对南苏丹和该区域各国的联合实地访问，并加强联合国、非洲联盟和伊加特在下一个时期的三边合作。我们还强调必须让安全理事会成员更多地现身南苏丹和该区域，以密切跟踪实地事态发展，并与国家和区域伙伴开展合作，为落实重振活力的《协议》提供支持。

签署重振活力的《协议》只是朝着实现姊妹国南苏丹共和国的和平与稳定迈出的第一步。今后仍须采取很多步骤和应对许多挑战，这要求在很多问题上加强所有国家和区域伙伴之间的协调与合作。

其中包括民族和解、社会凝聚力和过渡时期司法；难民和境内流离失所者的回返；重建和发展；国家机构能力建设；解除武装、复员和重返社会以及安全机构的能力建设；以及为青年人提供就业机会。

关于苏丹和南苏丹共和国之间的特殊关系，除了两国人民之间的许多纽带以及两国和平进程之间的联系外，国际社会，特别是联合国和安全理事会也必须支持两国的努力，以加强其跨境合作，并建设和恢复连接两国的基础设施。这包括公路、铁路、河运和电力，此外也要支持两国努力完成南科尔多凡州、青尼罗州和达尔富尔州的和平进程，向继续阻碍和平进程的反叛运动施加压力，并积极参加关于达尔富尔从维持和平过渡到建设和平与发展的高级别活动。

最后，我们有一个历史性机会，可以在南苏丹共和国取得重大进展，加强区域合作，为伊加特各国创建一个更美好的未来，特别是在非洲之角区域目前的积极事态发展之后。我国代表团希望，安全理事会将向国际社会发出一个信息，在这方面支持该区域各国。现有的严重挑战要求作出协调一致的区域和国际努力，以实现我们期望的目标。因此，让我们共同努力，在东非创造一个新的成功故事，以补充科特迪瓦及其邻国利比里亚和塞拉利昂的其它成功故事。

主席（*以法语发言*）：我现在请摩尔多瓦共和国代表发言。

莫拉鲁先生（摩尔多瓦共和国）（*以英语发言*）：主席先生，首先，请允许我感谢你今天召开关于国家、区域安排和联合国在预防和解决冲突方面作用的公开辩论会。

摩尔多瓦共和国赞同欧洲联盟观察员的发言，并愿从国家角度补充一些看法。

人们普遍认识到，当代冲突的性质正在迅速变化，变得日益复杂。预防和解决冲突，特别是旷日持久的冲突，并不是一个多边组织或一个国家专有的责任或特权。这是整个国际社会的共同责任。摩尔多瓦共和国充分支持进一步发展联合国与区域安排之间在这方面的合作。

联合国和区域安排可以通过收集、巩固和分享良好做法和经验教训，更有效地进行合作。要有效预防和解决冲突，就必须在联合国和区域安排之间建立协调一致和积极主动的伙伴关系。以预防和解决冲突为重点已经是联合国与包括欧洲联盟和非洲联盟在内的一些区域安排之间现有伙伴关系的一个显著特点。根据各自的任务和相对优势，联合国和区域安排应努力分担这项工作，汇集资源并创造新的协同作用。我们鼓励在秘书处一级建立协调机制，以落实各组织在预防和解决冲突领域的合作。

联合国和平与安全支柱目前的结构调整以预防冲突和维持和平为核心，为加强秘书处处理区域问题的能力和加强联合国与区域安排之间的互动提供了一个极好的机会。我们赞扬秘书长在这方面所作的努力，并感谢他今天所作的富有洞察力的通报和相关的报告。

区域安排及其成员国在推行其议程和采取预防和解决冲突的独特办法时，必须真诚和严格地遵守《联合国宪章》的各项原则，特别是在确保尊重各国主权和领土完整方面。

各国对预防冲突负有首要责任，安全理事会决议已多次强调这一特权。然而，区域组织在这一领域的建设性潜力往往因个别成员的有限利益而受到损害，这些成员利用其权力阻碍重要倡议或限制区域安排与联合国之间可能对解决进程有价值的合作范围。我们坚信，只要所有相关行动体都遵守《宪章》原则，区域伙伴关系就能产生更多的好处。

不断恶化的安全局势以及在解决后苏联地区旷日持久的冲突方面缺乏进展，不能不引起人们的注意。在这方面，出现了一个问题，即有关区域安排的实际作用和效力及其与联合国的协调努力。我们认为，联合国不应无视世界上的任何冲突，无论这些冲突是否列在安全理事会的议程上。摩尔多瓦共和国东部旷日持久的冲突局势就是这样的冲突之一，在我国领土上的非法外国军事存在也使这一问题变得更加复杂化。

大会于6月通过了一项关于俄罗斯军队完全和无条件撤出摩尔多瓦共和国领土的决议（第72/282号决议），重申欧洲安全与合作组织在这一问题上的区域努力与联合国平台上的区域努力之间的关联性。外国军队的撤出至关重要，有助于为在摩尔多瓦共和国预防冲突和解决冲突创造先决条件。

在解决旷日持久的冲突方面缺乏进展，另外在一些会员国的国家领土上继续存在非法外国军事存在，因此，联合国有关机构和区域组织不仅必须更直接地参与，而且必须采取共同行动，同时考虑到问题的预防和解决方面。我们显然需要能够预防冲突、解决冲突根源和结束冲突的富有成效的伙伴关系。

最后，我要强调，加强联合国与区域实体之间的合作不仅仅是多边主义的一种替代办法。这是当今世界的一种必要做法，要求有关各方适用联合国的原则，并在违反这些原则时要求追究责任。

主席（*以法语发言*）：我现在请越南代表发言。

邓先生（越南）（*以英语发言*）：我谨表示，我们赞赏科特迪瓦担任安全理事会主席，组织了今天这次非常重要的辩论会。我们还要感谢秘书长、非洲联盟委员会主席以及西非国家经济共同体主席的宝贵意见。我国代表团赞同委内瑞拉玻利瓦尔共和国代表以不结盟运动国家名义所作的发言。

和其它会员国一样，越南认为预防冲突在所有和平进程中至关重要，必须加强联合国、区域和次区域组织以及国家之间的合作。我们高兴地看到，联合国，包括安全理事会，更为重视在预防和解决冲突各个阶段与区域行为体之间的联系。为使这一协作更加有效，我们愿强调以下几点意见。

第一，各国在维护法律秩序、解决冲突根源以及充分遵守国际法，同时与其它国家建立关系方面具有至关重要的作用。与此同时，联合国和区域组织可以发挥重要作用，维护并促进规范各国之间关系的国际法原则。

第二，联合国在建设和平和维持和平方面具有丰富的经验和专长，应当为会员国和区域组织提供支持和援助。与此同时，区域组织具有比较优势，因为它们深入了解冲突动态的各个方面。因此，应当加强联合国和区域组织之间的合力，包括酌情通过共享信息、交流经验以及促进对话和调解来这样做。

第三，应当制定全面的预防和解决冲突办法，因为今天我们在世界上处理的所有问题都相互关联。如果没有和平、稳定和安全的环境，将无法实现经济发展和社会进步，反之亦然。因此，我们坚信，必须加强联合国同区域组织在政治、安全、经济和社会文化等领域的合作，从而加强它们的协作，包括共同解决新出现的区域和全球挑战。

最后，作为东南亚国家联盟（东盟）成员国，越南愿分享我们从在东盟和在东盟和联合国合作框架内所做工作中汲取的经验。自创立以来，东盟不断努力，把东南亚从一个不信任、动荡和不稳定的地区变成了一个相互信任和合作的地区。取得这一成就可以归功于东盟在制订和分享准则方面作出的努力。长期以来，对话和磋商是所谓的“东盟办法”，其目的是缩小分歧、促进互信和理解，并且建立共识。东盟一直发挥领导作用，创建了各个由东盟牵头的框架，以便与外部伙伴交流合作。

东盟同联合国的合作对东盟来说至关重要。我们感到高兴的是，通过各种实际活动，包括定期举行会议、就共同关切举行对话、开展能力建设、共

享信息、在人道主义事务、维持和平、反恐努力、网络安全等领域提供培训技术援助等，在执行《东盟同联合国全面伙伴关系（2016-2020）联合宣言行动计划》方面取得了进展。 最后，我们重申，我们坚定致力于与其它会员国在双边、区域及国际各级紧密合作，以便实现我们共同的全球和平、安全和发展目标。

主席（*以法语发言*）：我现在请尼日利亚代表发言。

穆罕默德·班德先生（尼日利亚）（*以英语发言*）：主席先生，请允许我通过你向我们的东道国、美利坚合众国政府，表示我们对其第四十一任总统乔治·赫伯特·沃克·布什先生去世的哀悼。

我感谢主席国科特迪瓦召集本次公开辩论会。我真诚感谢科特迪瓦共和国外交部长阿蒙·塔诺、联合国秘书长安东尼奥·古特雷斯先生、非洲联盟委员会主席穆萨·法基·穆罕默德先生阁下和西非国家经济共同体（西非经共体）委员会主席让-克洛德·卡西·布鲁先生阁下所作的发言。

除其它因素外，治理不善、恐怖主义以及小武器和轻武器扩散助长暴力冲突、阻碍社会经济发展，由此使民众，特别是妇女和儿童陷入长期痛苦。遗憾的是，解决大规模冲突往往超出单独一个国家的能力。尽管维护国际和平和安全的主要责任在安全理事会身上，但预防和解决冲突涉及一系列行为体，它们可以提供各不相同但相辅相成的办法，解决暴力冲突当下以及更深层次的原因。

区域和次区域组织在世界上许多地方参与了预防和解决冲突以及冲突后恢复。它们能够减少安全理事会的负担，并且为安全理事会采取的行动提供关键的一层合法性。它们还更有优势与各利益攸关方合作努力，以便促进对话和确保更广泛的包容性。

因此，现在比以往任何时候都更有必要加强联合国和世界各地不同区域和次区域组织之间的协作。这一协作的核心是在区域和全球层面确保建立有效和相辅相成的机制，它们必须灵活和顺应时势，足以确保把不同社区之间的和平共处作为优先事项。此外，当务之急是确保制订得到安全理事会核准并且符合《联合国宪章》第八章的办法，以可预测和可持续方式为由区域机构牵头的和平支助行动提供资金。为了受苦受难和等待我们帮助的几百万人，我们应当这样做。在这方面，我谨赞扬秘书长建立了目前的《联合国—非洲联盟加强和平与安全伙伴关系联合国框架》，这是朝正确方向迈出的一步。

在我们努力预防和解决冲突的过程中，我们还必须认清和平和安全面临的结构性挑战。这些挑战，如气候变化、自然资源管理不善以及跨境和国际犯罪，都是我们时代一些最严重冲突的根源，通过各国、次区域和区域组织以及联合国之间的广泛合作，能够最好地解决这些根源问题。

我们都知道，乍得湖地区面临有史以来最严重的危机，主要原因是气候变化的影响。但是，乍得湖流域地区各国齐心协力争取国际支持和关注，这种做法正在得到回报。挪威、德国、联合王国、美利坚合众国、中国、加拿大等国与联合国一道为当前的努力提供资金和技术支持，目标不仅是打败”博科圣地”组织，与此同时还贯穿各个支柱开展工作，因为这是取得进展的唯一办法。确实，自安全理事会在联合王国2017年3月担任主席期间进行访问以及在阿布贾、奥斯陆以及柏林举行的各次认捐会议以来取得了巨大成功，因此我们现在甚至在谈论重新为流域地区注入活力，以便为恢复和（或）稳定约4500万受不幸境况影响者的生计。正如科特迪瓦总统昨天所述（见S/PV.8413），西非经共体、非洲联盟和联合国一直在共同努力，为这一目标凝聚支持。

最后，请允许我重申，我感谢本次会议的组织者，并且保证，尼日利亚决心像我们自1960年以来在维持和平及其它共同努力之中所做的那样，继续支持世界上所有地区的维护和平和安全努力。

下午5时散会。